



**Н.М. ХАРИТОНОВ**  
кандидат  
экономических наук,  
председатель  
Комитета  
Государственной Думы  
Федерального  
Собрания Российской  
Федерации  
по региональной  
политике и  
проблемам Севера и  
Дальнего Востока

**e-mail:**  
cregions@duma.gov.ru

## АРКТИКА: ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА

DOI: 10.25801/SRC.2020.82.71.001

УДК 332.142

**АННОТАЦИЯ:** в статье рассмотрены основные проблемы развития Арктической зоны Российской Федерации, выполнен анализ реализации государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** Арктика, проблемы развития, отток населения, правовое регулирование, государственная программа, бюджетное финансирование, коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока

**NIKOLAY  
KHARITONOV**  
Candidate of Economy  
Chairman of the  
Committee on Regional  
Policy and  
the problems of the  
North and Far East  
the State Duma of the  
Federal Assembly  
of the Russian  
Federation

**e-mail:**  
cregions@duma.gov.ru

## ARCTIC: YESTERDAY, TODAY, TOMORROW

**ABSTRACT:** the paper focuses on the basic problems of the legislative framework for the Arctic zone development of the Russian Federation. The author analyses the State Program of the Social and Economic Development of the Russian Federation Arctic zone realization and indicates number of priority measures to involve local communities into the processes of Arctic industrial development and to regulate environment friendly use of natural capital, which are to contribute the principles of sustainable development in the Arctic implementation and to make better conditions for living and working in the Arctic.

**KEY WORDS:** Arctic zone, problems of development, legislative regulation, state program, budget financing, endogenous people of the North, Siberia and Far East.

Россия – признанный лидер среди арктических держав мирового сообщества. Уже начиная с XVIII века для изучения в арктические регионы стали направляться государственные экспедиции. В результате созданы первые карты арктического побережья, обнаружены месторождения полезных ископаемых. Но наибольшего расцвета деятельность по изучению и освоению Арктики достигла в годы советской власти.

21 мая 1937 года в районе географического Северного полюса на дрейфующей льдине была открыта первая научная станция, названная «Северный полюс - I».

Беспримерный дрейф по просторам Северного Ледовитого океана станции «Северный полюс-1» принес уникальные знания о природных особенностях Арктики.

Задача освоения и развития Арктики, всегда была на повестке дня у советского государства. В советское

время предпринимались конкретные шаги для привлечения населения для работы в Арктике: подъемные для переезда, надбавки к заработной плате, предоставление жилья.

В Арктику люди ехали заработать, профессионально состояться, участвовать в большом интересном деле. Это действительно был экономический и социальный драйвер. Благодаря этому после Великой Отечественной войны за 40 лет в уникальном макро-регионе с нуля были построены новые города, открыты уникальные месторождения полезных ископаемых, заработал Северный морской путь.

Всех этих результатов добились советские и российские ученые и специалисты, которые в суровых арктических условиях своим самоотверженным трудом обеспечивали благосостояние, обороноспособность и международный престиж нашего государства.

Сегодня в Арктическом регионе активно реализуются крупнейшие инфраструктурные и энергетиче-

ские проекты, наблюдается расширение сфер международного и межрегионального сотрудничества.

Перед всеми арктическими регионами стоит сложнейшая задача обеспечить опережающий рост экономики и социальной сферы в Арктике.

Какой результат мы хотим увидеть? В первую очередь это повышение уровня и качества жизни населения, проживающего и работающего в суровых условиях Севера, особенно коренных малочисленных народов Севера, в том числе ведущих кочевой образ жизни.

Мы должны предусмотреть все для того, чтобы в Арктике были достойные условия для работы и проживания людей. Надо сделать так, чтобы молодежь ехала в Арктику, а не уезжала.

Нам надо развивать транспортную логистику. Это достаточно многоплановая задача, но без ее решения осваивать Арктику невозможно. Развитие эффективной системы авиационного сообщения арктических районов, формирование современных транспортно-логистических узлов создадут базу для устойчивого и интенсивного роста экономики Арктики. А развитие малой авиации обеспечит доступность перевозок во всех северных и дальневосточных регионах страны.

Для эффективной реализации названных задач необходимо решить ряд организационных, управленческих и правовых проблем.

Перед нами стоят масштабные задачи развития Арктической зоны России. Они касаются и экономики, и социальной сферы. Климатические условия, отсутствие инфраструктуры в Арктической зоне создают существенные препятствия для ее развития. Для того, чтобы в Арктику приезжала молодежь, создавались новые предприятия, необходимо выравнивать не только условия для развития бизнеса по сравнению с другими регионами России, но в первую очередь необходимо создать и комфортные условия для работы и проживания людей. В рамках рассмотрения проекта федерального бюджета на 2021-2023 годы Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока рассмотрел государственную программу «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации». Основной целью госпрограммы является повышение уровня социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации. Задачами программы определены:

- повышение качества жизни и защищенности населения на территории Арктической зоны Российской Федерации;
- создание условий для развития Северного морского пути в качестве национальной транспортной магистрали Российской Федерации в Арктике и развитие системы гидрометеорологического обеспечения мореплавания в его акватории;
- развитие науки, технологий и повышение эффективности использования ресурсной базы Арктической зоны Российской Федерации и континентального шельфа Российской Федерации в Арктике;
- повышение эффективности государственного управления социально-экономическим разви-

тием Арктической зоны Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», в 2021 году составят 4 444,7 млн рублей, в 2022 году - 6 654,4 млн рублей, в 2023 году - 6 541,0 млн рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными законом № 380-ФЗ, в 2021 году увеличены на 4 300,7 млн рублей, в 2022 году - на 6 604,4 млн рублей, в 2023 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2022 год, уменьшены на 113,5 млн рублей.

Изменение параметров финансового обеспечения подпрограммы «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» обусловлено увеличением бюджетных ассигнований:

по основному мероприятию «Государственная поддержка реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов» в 2021 году на 4 309,4 млн рублей, в 2022 году на 6 514,4 млн рублей на предоставление субсидий;

на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Арктической зоны Российской Федерации;

на возмещение недополученных российскими кредитными организациями доходов по кредитам, выданным резидентам Арктической зоны Российской Федерации для реализации инвестиционных проектов на территории Арктической зоны Российской Федерации;

на возмещение затрат по уплате страховых взносов, возникающих у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся резидентами Арктической зоны Российской Федерации;

управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития и государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации.

Депутаты Комитета обратили внимание на то, что согласно заключению Счетной палаты Российской Федерации по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики выявлено, что целевые значения плановых показателей (индикаторов) госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» достигнуты только по двум показателям из шести.

В соответствии с методикой оценки эффективности, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 10.07.2018 № 359, эффективность реализации госпрограммы в 2019 году Минвостокразвития России признана неудовлетворительной.

Кроме того, Комитет в своем заключении на проект закона о федеральном бюджете отметил, что в представленной государственной программе не предусмотрено выделение бюджетных инвестиций на развитие социальной инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации.

В то же время, согласно данным Минвостокразвития России, общая стоимость мероприятий по доведению показателей социального развития территорий АЗРФ до уровня не ниже среднероссийского составляет 239 010 млн рублей.

Комитет отмечает увеличение в 2021-2022 годах объемов бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными законом № 380-ФЗ. Однако, по мнению Комитета, для успешного достижения результатов реализации государственной программы, указанных в прилагаемом к законопроекту паспорте государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», необходимо увеличить бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы минимум в 3 раза.

Комитет отмечал ранее в своем заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», что с учетом принятых механизмов государственной поддержки предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации необходимо выделение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» на 2021 год в размере 18,6 млрд рублей, на 2022 год – 31,7 млрд рублей. Такими темпами мы поставленных задач не выполним и не достигнем намеченной цели. В июле 2020 года вступил в действие Федеральный закон «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

Важнейшее значение для развития Арктической зоны имеет совершенствование правового регулирования. Одним из первых шагов на пути совершенствования правового регулирования освоения Арктики может стать принятие системообразующего федерального закона о развитии арктического региона. Комитет неоднократно отмечал, что потребность субъектов Арктической зоны России в системном законе никуда не делась, нам нужен базовый закон, в котором бы учитывалась специфика российской Арктики и предусматривались механизмы для обеспечения ее комплексного развития.

Комитет считает, что совместно с арктическими регионами необходимо выстроить системную правовую базу, которая гарантирует долговременность благоприятных условий инвестирования и ведения бизнеса. Уже наработан богатый опыт, но важно не останавливаться на достигнутом. Необходимо поддерживать энтузиазм и инициативу, эффективно использовать потенциал гражданского общества в решении задач по развитию Арктики.

Как уже отмечалось, за последние годы был принят ряд стратегических документов по развитию Арктической зоны, проделана серьезная работа по созданию условий для устойчивого развития Арктики. Вместе с тем необходимо отметить, что ключевые проблемы развития указанного региона решаются слишком медленно и неэффективно. Основной показатель – это отток населения. Сегодня в Арктике отмечается неразвитость инфраструктуры, особенно энергетической и транспортной, а также высокая степень износа основных фондов.

В связи с актуальностью вопроса Комитетом создана рабочая группа по совершенствованию законодательства по развитию Арктической зоны Российской Федерации. В нее вошли руководители законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Арктической зоны, депутаты Госдумы, представители федеральных органов исполнительной власти. Государству необходимо менять системные подходы к развитию Арктики. Безусловно, ключевой задачей на сегодня является дальнейшее совершенствование арктического права.

Необходимы законодательные нормы, которые станут правовым фундаментом реализации экономических интересов нашей страны в Арктике. Требуется предусмотреть организационные и финансовые механизмы стимулирования развития Арктики, а также меры по повышению ее инвестиционной привлекательности.

Создание территорий опережающего развития, экономических и опорных зон, принятие инвестиционных и налоговых льгот для инвесторов должно быть инструментом для повышения уровня и качества жизни всех жителей арктических регионов.

Следует продумать особые условия государственного регулирования в области тарифного и таможенного регулирования, земельно-имущественных отношений, а также в градостроительстве, природоохранной и экологической деятельности, развитии малого и среднего предпринимательства.

Только объединение усилий всех уровней власти позволит разработать и принять действительно необходимые законодательные механизмы устойчивого и поступательного развития Арктической зоны.