



А.К. АКИМОВ
доктор экономических наук,
заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Председатель Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации

e-mail:
AKAkimov@senat.gov.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DOI: 10.25801/SRC.2020.70.84.002

УДК 332.142.2

АННОТАЦИЯ: в докладе рассматриваются основные направления современного состояния нормативного обеспечения государственной политики Российской Федерации в отношении Арктической зоны России, а также основные проблемные вопросы развития Арктики, требующие законодательного регулирования в интересах устойчивого развития.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: Арктическая зона Российской Федерации, нормативно-правовая база, законодательное обеспечение.

ALEXANDR AKIMOV
Doctor of Economy,
Deputy Chairman of the
Federation Council
of the Federal Assembly
of the Russian
Federation
for Federal Structure,
Regional Policy, Local
Self-government and
Northern affairs,
Chairman of the Council
for the Arctic and
Antarctic under the
Federation Council

e-mail:
AKAkimov@senat.gov.ru

TOPICAL ISSUES OF LEGISLATIVE SUPPORT FOR THE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE ARCTIC ZONE OF THE RUSSIAN FEDERATION

ABSTRACT: the report presents the main direction of the regulatory support of the Russian Federation policy in its Arctic zone. The paper presented by the Chairman of the Council of the Arctic and Antarctic under the Federation Council outlines the main problematic issues of the development of the Arctic, which require the legislative regulation to ensure sustainable development.

KEY WORDS: Arctic zone of the Russian Federation, regulatory legal framework, legislative support.

Арктика имеет особое значение для развития национальной экономики России и обеспечения безопасности государства.

На сегодняшний день со стороны государства проводится большая организационная и правовая работа по развитию этой огромной территории. А именно:

издан Указ Президента Российской Федерации «Об основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» [1];

подготовлен проект Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения на-

циональной безопасности на период до 2035 года [2] (проект стратегии согласован в Правительстве Российской Федерации и передан на рассмотрение в Администрацию Президента Российской Федерации), которая станет основным механизмом реализации Основ;

разрабатывается главный инструмент реализации Стратегии – новая государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

Отдельно хочу отметить, что в конце весенней сессии текущего года мы одобрили пакет федеральных законов о государственной поддержке предприни-

матерской деятельности в Арктике (вступил в силу с 28 августа 2020 года), благодаря чему Арктическая зона России стала крупнейшей свободной экономической зоной в мире с широким набором преференций для инвестиционных проектов.

Принятые законы предполагают льготы не только для крупных инвесторов, но и для малого и среднего бизнеса. *Любой предприниматель, готовый инвестировать в Арктическую зону не менее 1 млн рублей, может получить статус резидента.* Речь идет о льготах по налогу на прибыль, по страховым взносам, могут устанавливаться льготы по федеральным налогам.

Что касается проектов в сфере добычи и переработки нефти и газа, добычи твердых полезных ископаемых, то для них установлены пониженные ставки по налогу на добычу природных ископаемых, предусмотрено право регионов снижать региональную часть налога на прибыль до 0 и другие налоговые льготы и преференции [2].

Очень важно, что принятые федеральные законы предусматривают не только особые условия для предпринимателей, но и комплекс мер по защите интересов коренных малочисленных народов, проживающих в районах Крайнего Севера.

Предусматривается создание Общественного совета, который будет осуществлять мониторинг процессов взаимодействия резидентов и коренных малочисленных народов, принимать участие в разработке мер по охране окружающей среды в Арктике, готовить предложения по совершенствованию российского законодательства.

Кроме того, в настоящее время Минвостокразвития совместно с Агентством по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке и Арктике подготовили стандарт ответственности резидентов Арктической зоны при взаимодействии с коренными малочисленными народами [2]. Данный стандарт призван содействовать устойчивому развитию коренных малочисленных народов, повышению качества их жизни и сохранению исконной среды обитания.

Безусловно, привлечение инвесторов и развитие экономики арктических регионов должно стать локомотивом для развития социальной сферы данных территорий.

Необходимо отдельно остановиться на некоторых проблемных вопросах, которые требуют скорейшего решения:

1. В значительной степени устарела и не отвечает современным реалиям установленная более двадцати лет назад система гарантий и компенсаций для лиц,

работающих и проживающих в северных районах [3].

2. Также устарела и во многом необъективна система районирования Севера России, о необходимости реформирования которой говорится уже много лет.

3. Немаловажным вопросом, требующим соответствующего законодательного регулирования, является вопрос подготовки кадров для работы в Арктической зоне как высшего, так и среднего звена, а также высококвалифицированных рабочих кадров. В нормативных правовых актах, регулирующих правоотношения в этой сфере, отсутствуют нормы и требования, учитывающие специфические условия деятельности на территориях Арктической зоны.

4. Действующим законодательством не учтена специфика образовательных организаций в сфере кочевого образования. Необходимо проработать вопрос о поддержке педагогов, работающих в кочевых школах и детских садах, в учреждениях дополнительного образования.

5. Остро стоит вопрос разработки образовательных программ и учебно-методических материалов, необходимых для преподавания языков коренных малочисленных народов, проживающих на территории Арктики.

6. Еще одна проблема – это доступность авиационного транспорта, которая устраняет территориальную разрозненность и обеспечивает свободу передвижения для населения Арктики. Необходима модернизация действующей и строительство новой наземной инфраструктуры, а также обновление парка воздушных судов, большинство из которых выработало свой ресурс и не отвечает современным требованиям безопасности и комфорта.

7. Также пандемия послужила стимулом для развития информационно-телекоммуникационной среды. В настоящее время в Арктической зоне наблюдается неравенство регионов в доступе к услугам связи. Необходимо провести мониторинг нормативной правовой базы, касающейся прежде всего охраны окружающей среды в субъектах Арктической зоны при внедрении современных технологий, в частности, при прокладке подводных волоконно-оптических линий связи.

В заключение необходимо подчеркнуть, что Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в своей работе уделяет особое внимание вопросам обеспечения жизнедеятельности в Арктической зоне, сохранению и устойчивому развитию Арктики.

ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ:

1. Указ Президента Российской Федерации от 05.03.2020 № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года».
2. Официальный сайт Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. Эл. доступ: <https://minvr.gov.ru/>. Дата обращения: 21.06. 2020.
3. Закон Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах крайнего Севера и приравненных к ним местностях».