



Г.И. ДАНЧИКОВА
кандидат
экономических наук,
депутат
Государственной
Думы Федерального
Собрания Российской
Федерации

e-mail:
duma-dgi@mail.ru

О ГАРАНТИРОВАННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЖИЗНЕННО НЕОБХОДИМЫМИ ТОВАРАМИ НАСЕЛЕНИЯ ОТДАЛЕННЫХ РЕГИОНОВ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DOI: 10.25801/SRC.2020.38.40.007 | УДК 332.1

АННОТАЦИЯ: в выступлении обосновывается необходимость совершенствования государственного подхода к проблеме организации северного завоза путем рассмотрения организации северного завоза в качестве обособленной задачи, направленной на повышение уровня жизни населения северных и арктических территорий. Автор рассматривает действующую систему мер по организации завоза жизнеобеспечивающих грузов в труднодоступные районы Севера и предлагает формирование отдельного элемента государственной политики, включая разработку отдельного федерального закона как правовой основы государственной поддержки гарантированного обеспечения населения удаленных северных регионов и Арктики продуктами питания и товарами первой необходимости по приемлемым ценам.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: Арктическая зона, Российская Федерация, удаленные северные территории, северный завоз, законодательство, уровень жизни населения.

**GALINA
DANCHIKOVA**
Candidate of Economy,
Deputy of the State
Duma Federal Assembly
of the Russian
Federation

e-mail:
duma-dgi@mail.ru

ON ELABORATING THE MECHANISMS OF STATE SUPPORT FOR PROVIDING THE POPULATION OF THE REMOTE REGIONS OF THE ARCTIC ZONE OF THE RUSSIAN FEDERATION WITH LIFE-SUPPORTING GOODS

ABSTRACT: the paper discusses the need to improve the state approaches to the Northern supply system organization. The author argues to consider the Northern supply system the separate organizational task, aimed at the improvement of living standards the North and Arctic zone. The author overviews the working measures of life-support goods supply and delivery system operation to the remote northern regions and proposes to develop a separate element of the state policy, with a new federal law to be a solid legal basis of the state guarantees in the provision of the population of remote Northern and Arctic regions with food and basic necessities at affordable prices.

KEY WORDS: Arctic zone, Russian Federation, remote northern territories, northern delivery, legislation, living standards of the population.

Качество жизни и здоровье населения во многом зависят от полноценного питания, качества потребляемых продуктов, ценовой доступности жизненно необходимых товаров, лекарственных препаратов и медицинских изделий. Надо подчеркнуть: вне зависимости от того, где человек проживает.

Для жителей отдаленных, арктических районов страны разнообразное и богатое витаминами питание является проблематичным. Свежие овощи и фрукты появляются только осенью – при завозе водным транспортом во время навигации, и в течение года по праздникам – авиатранспортом, что объясняет дороговизну и скудность ассортимента. Никого не удивляет стоимость 1 килограмма картофеля в 250 - 350 рублей, белокочанной капусты в 300 - 380 рублей, бананов в 400 - 480 рублей, яйца в 180 - 290 за десяток в арктических районах республики в сентябре.

В целях организации завоза и формирования необходимых запасов для бесперебойного функционирования систем жизнеобеспечения Правительством Республики Саха (Якутия) ежегодно утверждаются объемы поставок социально значимых продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции, рекомендуемые хозяйствующим субъектам для жизнеобеспечения республики.

Вместе с тем фактически завозимый объем социально значимых продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции не обеспечивает потребность населения арктических районов республики: лишь 8,4 % от потребительской корзины и 7,1 % от рекомендаций Минздрава России по рациональному питанию.

При сравнении фактического потребления населения в Арктической зоне с рациональными нормами потребления пищевых продуктов, отвечающими современным требованиям здорового питания и рекомендованными Минздравом Российской Федерации, выявлены существенные отклонения: по картофелю – 22 % от нормы, по фруктам – 40 %, овощам и бахчевым – 20 %. При этом потребление хлебных продуктов (хлеба и макаронных изделий) в 1,7 раза превышает рекомендованное Минздравом России.

В первую очередь такая структура питания северян отражается на развитии и здоровье детей. Для решения задачи обеспечения горячим питанием школьников требуется, чтобы в наличии был перечень разнообразных продуктов, отвечающий требованиям сбалансированного питания детей.

Остается актуальным также бесперебойная поставка и наличие необходимых лекарственных средств и медицинских изделий по приемлемым ценам. Зачастую невозможно получение своевременной медпомощи из-за отсутствия нужных лекарств.

В силу объективных причин, таких как удаленность территорий, отсутствие автодорог, необходимой инфраструктуры, природно-климатические условия для ведения сельского хозяйства, развития собственного производства и другие, требуется организованный завоз жизненно важных грузов, товаров, продукции в короткие периоды водной навигации и действия ав-

тозимников. Каждый регион, где имеются такие местности, решает возникающие вопросы своими силами, принимая свои нормативные акты.

Обеспечение населенных пунктов Арктической зоны Республики Саха (Якутия) необходимыми товарами и продукцией осуществляется в очень трудных инфраструктурных и финансовых условиях, сбоем в организации доставки чреват срывами гарантированного снабжения населения. Сложная транспортная схема завоза, с многочисленными перевалками, длительным хранением в пунктах депонирования, обуславливает высокую долю транспортной составляющей – более 40 % в расходах на завоз жизненно важных грузов.

Замедленный оборот товаров и ресурсов объясняет большой объем кредитной массы и влечет за собой высокую долю процентов по кредиту. В сумме с транспортными затратами это сильно влияет на увеличение стоимости товаров в конечном пункте.

Складывающаяся ситуация указывает на невозможность решения данной проблемы на региональном уровне. Необходима федеральная централизованная система планирования северного завоза, обеспечивающая скоординированную доставку грузов и продукции на основании заранее спрогнозированных потребностей регионов.

Нельзя отрицать, что на федеральном уровне принимаются меры для решения вопросов завоза жизнеобеспечивающих грузов в труднодоступные районы Арктической зоны Дальнего Востока страны. Активно развивается транспортная инфраструктура, решениями Правительства Российской Федерации определены районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов, также перечень закупаемых и доставляемых в эти районы товаров и грузов. Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрено кредитование из бюджета региона юридических лиц для закупки и доставки грузов по утвержденному перечню и др. Отчасти федеральная политика государственной поддержки северного завоза реализуется системой межбюджетных отношений путем предоставления региональным бюджетам субсидий на выравнивание бюджетной обеспеченности. Для этого в методику расчета трансферта из федерального бюджета введен коэффициент транспортной доступности. По сути, такой прием учитывает удорожание бюджетных услуг в связи со значительной удаленностью их предоставления (конечного потребления), сложностью транспортных схем и качества путей сообщений.

Но только этих мер недостаточно. Сегодня вопросы устойчивого развития Арктики, повышение качества жизни людей в Арктической зоне вновь выходят на передний план. Принят пакет федеральных законов для развития предпринимательской деятельности в Арктической зоне, завершается работа над Стратегией развития Арктики до 2035 года и новой государственной программой развития арктических территорий. Пятого марта 2020 года президент Российской Федерации Владимир Путин утвердил Основы государственной политики в Арктике до 2035 года.

Считаем необходимым тему северного завоза рассматривать как обособленный вопрос повышения уровня жизни населения. Такой подход позволит обозначить задачу выработки государственной политики, подготовки обоснования и механизмов реализации, создания институциональной структуры и определения схемы взаимодействия участников.

Необходимо формирование отдельного элемента, отдельной составляющей государственной политики по повышению качества жизни населения северных районов России, в том числе разработка отдельного федерального закона как правовой основы государственной поддержки гарантированного обеспечения населения удаленных северных регионов и Арктики

продуктами питания и товарами первой необходимости по приемлемым ценам.

Чрезвычайно важно создание единой федеральной структуры (агента, оператора), отвечающей за организацию снабжения продовольствием, товарами и средствами первой необходимости. Также важно развитие транспорта и складской сети, обеспечивающих северный завоз, с учетом технического и технологического совершенствования, включая цифровые технологии.

Только принятие государственных мер на федеральном уровне сможет повысить уровень и качество жизни человека в Арктике, в первую очередь решить задачу гарантированного обеспечения продуктами питания, товарами и лекарственными препаратами.
