



И.В. ЗИКУНОВА
доктор экономических
наук,
Председатель
Законодательной Думы
Хабаровского края

e-mail:
metod3@duma.khv.ru

ГАРАНТИИ И КОМПЕНСАЦИИ ЛИЦАМ, РАБОТАЮЩИМ В РАЙОНАХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА И ПРИРАВНЕННЫХ К НИМ МЕСТНОСТЯХ, В КОНТЕКСТЕ СТИМУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ АКТИВНОСТИ В РЕГИОНЕ

DOI: 10.25801/SRC.2020.84.72.010

УДК 332.025.

АННОТАЦИЯ: в Российской Федерации субъекты малого и среднего предпринимательства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях сталкиваются с удорожанием стоимости ресурсов осуществления деятельности, включая человеческие ресурсы. В то же время для них не предусмотрены преференции для ведения деятельности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях по сравнению с другими регионами Российской Федерации. В докладе рассматривается целесообразность компенсации субъектам малого предпринимательства расходов, связанных с возникшей в соответствии с действующим законодательством обязанностью выплачивать работникам компенсацию на оплату проезда к месту отпуска и обратно.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: районы Крайнего Севера, Хабаровский край, малое предпринимательство, районный коэффициент, компенсация расходов.

IRINA ZIKUNOVA
Doctor of Economy
Chairwoman of the
Legislative Duma of
Khabarovsk Krai

e-mail:
metod3@duma.khv.ru

GUARANTEES AND COMPENSATIONS TO PERSONS WORKING IN THE FAR NORTH AND EQUIVALENT AREAS IN THE CONTEXT OF STIMULATING ENTREPRENEURIAL ACTIVITY IN THE REGION

ABSTRACT: small and medium-sized businesses in the Far North and similar regions of the Russian Federation, deal in extreme conditions and higher cost of resources, including human resources. At the same time, SME do not have any preferences for conducting activities in the regions of the Far North and areas equated to them in comparison with other regions of the Russian Federation. The report examines the feasibility to compensate the expenses associated with the obligation of small business to compensate their employees' spending travel to the place of vacation and back. This obligation comes into force in 2014 due to the current legislation.

KEY WORDS: regions of the Far North, Khabarovsk Territory, small business, regional coefficient, compensation of expenses.

Только хозяйственная деятельность с экономическим интересом способна сохранить устойчивую мотивацию к освоению северных территорий, следовательно, тот пакет социальных компенсаций, который принимают на себя субъекты предпринимательства, должен непротиворечиво ложиться на бремя затрат, которые они несут в этих территориях.

В Хабаровском крае доля «северных» субъектов предпринимательства составляет примерно четверть в общем числе субъектов малого и среднего предпринимательства, а за прошедший год доля субъектов малого и среднего предпринимательства в северных районах составила 45 %. Именно для них характерен опережающий темп убыли в общем объеме убыли субъектов малого и среднего предпринимательства по региону. Не последнюю роль в том, что стимулирование предпринимательства не является достаточным, играют особые условия предпринимательской деятельности на Севере, к которым необходимо отнести:

- высокие транспортные расходы;
- неразвитая инфраструктура;
- высокие тарифы на электроэнергию;
- сложные природно-климатические условия;
- недостаточная конкурентность на рынке труда;
- низкое предложение квалифицированного труда;
- специфическая, не очень развитая структура потребления на региональных рынках.

Основными законодательными актами практически 20 лет назад были закреплены государственные гарантии и компенсации гражданам, проживающим и работающим в северных районах, обязательные для всех работодателей независимо от форм собственности и источников финансирования, это [1]:

районный коэффициент;

процентная надбавка за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

компенсация один раз в два года расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно;

гарантии и компенсации расходов, связанных с переездом;

сокращенная 36-часовая рабочая неделя для женщин, работающих в северных районах, при которой заработная плата выплачивается в том же размере, что и при полной рабочей неделе;

дополнительный отпуск за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях продолжительностью 24 или 16 дней соответственно;

дополнительный выходной день для одного из родителей, имеющих ребенка в возрасте до 16 лет;

гарантии работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности.

В 2004 году изменился порядок финансового обеспечения «северных» гарантий и компенсаций [2]:

для граждан, работающих в организациях, финансируемых из федерального бюджета, гарантии и компенсации являются расходными обязательствами Российской Федерации;

для граждан, работающих в организациях, финансируемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, гарантии и компенсации являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации;

для граждан, работающих в организациях, финансируемых за счет местных бюджетов, гарантии и компенсации являются расходными обязательствами муниципальных образований;

гарантии и компенсации, установленные для граждан, работающих в организациях, не относящихся к бюджетной сфере, осуществляются за счет средств работодателя.

В связи с этим возникает серьезное бремя издержек для предпринимателей. В результате увеличивается стоимость товаров и услуг, снижается ценовая конкурентоспособность, растет стоимость потребления для жителей северных территорий, становится невозможным иметь эффекты налоговой экономии для субъектов, использующих льготные режимы, возникают неравные экономические условия при участии в государственных и муниципальных закупках. Экономические соображения подталкивают предпринимателей использовать «серые» схемы финансирования, есть проблема отраслевой неравнозначности «северных» гарантий и компенсаций.

Иными словами, отсутствие преференций в сравнении с другими регионами Российской Федерации в вопросе возмещения дополнительных затрат, связанных с оплатой обязательных государственных гарантий и компенсаций, создает определенную сложность и проблему для стимулирования развития предпринимательства и требует законодательного решения.

Вопросы совершенствования «северных» гарантий и компенсаций неоднократно обсуждались на федеральном уровне: в Совете по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (декабрь 2018 г.); в Комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока (март, ноябрь, декабрь 2019 г.); в Комитете Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике (ноябрь 2019 года).

Этот вопрос обсуждался и на IV Дальневосточном форуме предпринимателей «Развитие Дальневосточного предпринимательства в фокусе национальных проектов», который состоялся 9-12 октября 2019 года в г. Хабаровске. Правительству Российской Федерации было рекомендовано проработать возможность компенсации затрат работодателей на выплату северных надбавок за счет средств федерального бюджета, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации рекомендовано внести изменения в Закон Российской Федерации о госгарантиях и компенсациях в части:

установления предельного размера компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно на одного человека, выраженного в МРОТ. При этом предусмотреть право субъекта Российской Федерации

увеличить сумму компенсации на своей территории и право работодателя увеличить размер компенсации за счет своих средств;

установления возможности компенсации расходов на переезд из северных районов к новому месту жительства только гражданам, являющимся получателями «северной» пенсии, отработавшим у работодателя не менее 5 лет;

закрепления финансирования из бюджета ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, дополнительного выходного дня для одного из родителей, имеющих ребенка в возрасте до 16 лет, сокращенной рабочей недели для женщин;

пересмотра методики начисления заработной платы в отношении выплаты районного коэффициента и процентных надбавок к заработной плате субъектами малого и среднего предпринимательства;

проработки механизма компенсации из федерального бюджета затрат работодателей всех форм собственности на выплату районного коэффициента и процентных надбавок;

установления пониженного размера НДФЛ для граждан, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

исключения из налогообложения НДФЛ суммы начислений северной надбавки и районного коэффициента.

Отметим, что для бюджетных организаций районное регулирование в условиях единообразных тарифных методов организации заработной платы выступает действенным инструментом решения проблемы кадрового обеспечения.

Следует признать, что ситуация с неравными коэффициентами по отраслям и видам деятельности недопустима, поскольку коэффициенты отражают пространственные (природно-климатические и географические) условия деятельности. Различия в интенсивности и квалификации труда отражают базовые тарифные элементы оплаты труда.

В то же время само по себе районное регулирование оплаты труда работников коммерческих организаций (субъектов предпринимательской деятельности) лишено экономического смысла, если только данные организации не представляют собой структуры сетевого типа с филиалами в разных регионах. В коммерческих структурах заработная плата устанавливается на принципах конкуренции на рынке труда в зависимости от спроса и предложения труда конкретной квалификации. С районными коэффициентами или без таковых, конкретная сумма, получаемая работником на руки, это цена его труда на рынке, где все зависит от альтернативных возможностей и силы конкуренции.

В целях стимулирования развития предпринимательства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях нами предлагается инициировать внесение изменений в федеральное законодательство, которое позволит ввести в действие инструменты, среди которых – компенсация из федерального бюджета расходов работодателей по оплате один раз в два года стоимости проезда работников и членов их семей к месту использования отпуска исходя из единых и территориально обоснованных ставок компенсаций; компенсация для всех работников, заключивших трудовой договор с работодателем и переезжающих на работу в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, вне зависимости от организационно-правовой формы и формы собственности работодателя, расходов по переезду и провозу багажа к месту работы на базе единых и территориально обоснованных ставок компенсаций; установление для организаций работодателей, не относящихся к бюджетной сфере, действующих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, уровней оплаты труда работников не ниже минимального рыночного уровня оплаты труда в соответствующем регионе с обоснованной компенсацией из федерального бюджета регионального превышения соответствующих затрат.

ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации.
2. Закон Российской Федерации от 19.02.1993 №4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».
3. Закон Хабаровского края от 26.01.2005 № 255 «О гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».
4. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».