



А.И. ЛУТОВИНОВ
доктор педагогических наук,
Председатель
Собрания депутатов
Ненецкого
автономного округа

e-mail:
parlament@sdnao.ru

АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОПРОСОВ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ АРКТИЧЕСКИХ ТЕРРИТОРИЙ НА ПРИМЕРЕ НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

DOI: 10.25801/SRC.2020.84.26.011

УДК 332.01

АННОТАЦИЯ: в статье рассматриваются актуальные вопросы развития Ненецкого автономного округа как субъекта Арктической зоны Российской Федерации, требующие законодательного решения на федеральном уровне и направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств для улучшения качества жизни населения в Арктике.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: законодательное регулирование Арктической зоны Российской Федерации, Ненецкий автономный округ, субсидии, госзакупки, жизнеобеспечение, твердые коммунальные отходы, регулирование, тарифы, исполнитель, население.

**ALEKSANDR
LUTOVINOV**
Doctor of Education,
The Chairman of the
Assembly of Deputies
of the Nenets
Autonomous Okrug

e-mail:
parlament@sdnao.ru

TOPICAL ASPECTS OF LEGISLATIVE REGULATION OF ARCTIC TERRITORIES' LIFE SUPPORT ISSUES THROUGH THE EXAMPLE OF THE NENETS AUTONOMOUS OKRUG

ABSTRACT: The paper presents topical issues of the development of the Nenets Autonomous Okrug as a subject of the Arctic zone of the Russian Federation, which require legislative decisions on the national wide scale, aimed at increasing of the efficiency of using budget funds to improve the quality of life of the population in the Arctic.

KEY WORDS: legislative regulation of the Arctic zone of the Russian Federation, Nenets Autonomous Okrug, subsidies, public procurement, life support, solid municipal waste, regulation, tariffs, contractor, population.

Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года [1] определены цели реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике. Так, целями являются устойчивое развитие Арктической зоны Российской Федерации, повышение качества жизни ее населения, ускорение экономического развития этой территории.

Нам необходимо обеспечить развитие социальной, транспортной, информационно-коммуникационной инфраструктуры сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации, в том числе в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов. В решении этой проблемы заинтересованы и регионы, и федеральная власть.

Вопросы развития инфраструктуры Ненецкого автономного округа, территория которого полностью входит в состав Арктической зоны России, в январе текущего года стали предметом рассмотрения в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, где проходили Дни Ненецкого автономного округа. Мы обозначили три актуальных вопроса инфраструктурного развития округа, требующих скорейшего решения на федеральном уровне.

Во-первых, это вопрос установления особенностей обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) в Арктике. На сегодняшний день Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» [2] не устанавливает никаких особенностей его реализации на арктических территориях, в труднодоступных и удаленных местностях, не имеющих связи с сетью автодорог. Это привело к тому, что сегодня тариф регионального оператора по обращению с ТКО для потребителей, не относящихся к населению, в сельских населенных пунктах округа составил 102,1 тыс. рублей за тонну при вывозе отходов речным транспортом и 253,9 тыс. рублей за тонну при вывозе отходов морем. Это гигантская сумма, которую мало кто из работающих на селе организаций способен осилить.

Такие тарифы и, соответственно, расходы бюджета, возникающие при их регулировании, а также расходы бюджетных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах округа и обязанных оплачивать услуги регионального оператора по нормативу в силу требований закона, могут быть существенно снижены при удешевлении расходов на транспортировку отходов из труднодоступных местностей. Удешевление расходов, в свою очередь, возможно при увеличении срока накопления ТКО в населенных пунктах, а также при условии комплексного оснащения всех мест накопления ТКО оборудованием для обработки, обезвреживания и хранения отходов (для их сортировки, спрессовки, утилизации), пригодным для работы в условиях Арктики.

В связи с этим необходимо напомнить, что подпунктом «в» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [3] в рамках национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» установлен целевой показатель, характеризующий достижение национальных целей к 2030 году, – создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 %, и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза. Это серьезная задача в целом для Российской Федерации, и она требует особых подходов при ее решении в условиях Арктики.

Согласно Федеральному закону «Об отходах производства и потребления» вывозить отходы, собранные в населенных пунктах, необходимо не реже чем 1 раз в 11 месяцев. Такой подход не ориентирован на навигационные периоды Крайнего Севера и дает сдвиг срока на 1 месяц ежегодно. В связи с этим мы предлагаем осуществлять вывоз не раз в 11 месяцев, а 1 раз в год в соответствии с навигационным периодом.

Также предлагаем дать Арктике возможность не применять систему регоператоров до 2025 года. За это время можно будет подготовить инфраструктуру в поселениях, пересмотреть нормативы накопления, утвердить тарифы с учетом того, что основная часть мусора будет обрабатываться и утилизироваться на местах. Мы ознакомлены с опытом наших якутских коллег в этой сфере и желаем коллегам дальнейших успехов в разработке оборудования для Арктики.

Во-вторых, это предложение о внесении изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – о государственных закупках). Мы подготовили и направили в Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики предложения о внесении изменений в закон. Считаем, что в условиях Арктики необходимо разрешить заключение госконтрактов в сфере ЖКХ, строительства, содержания дорог с единственным поставщиком, либо исполнять такие задачи без проведения торгов в плановом режиме силами государственных и муниципальных учреждений и предприятий. Более того, такая практика существовала раньше, мы стабильно достигали своих задач, управляли этими процессами.

Наверное, все субъекты, входящие в состав Арктической зоны, знакомы с проблемой проведения торгов в отдаленных и труднодоступных поселениях и понимают, что конкуренции в Арктике на небольших объектах практически нет. Часто нет конкуренции и на крупных объектах, расположенных в труднодоступных местностях. Сложно организовать участие в таких торгах даже одного исполнителя. Но за каждым несостоявшимся торгом стоят объекты, которые остаются планами, и неосвоенные бюджетные средства, а в целом – интересы людей, живущих в сложных условиях Крайнего Севера.

Собрание депутатов Ненецкого автономного округа предложило министерству инициировать принятие изменений в федеральный закон по аналогии с законом о закупках от 04.04.2020 № 107-ФЗ, который разрешил Республике Крым и Севастополю размещать заказы в таких же сферах у единственного поставщика [4].

Надеемся на положительное решение этой проблемы для Арктики.

В-третьих, вопрос о внесении изменений в Бюджетный кодекс в части субсидирования подакцизных товаров из бюджетов субъектов. Речь идет о горюче-смазочных материалах (ГСМ) для отдаленных поселений. Действующее законодательство не позволяет нам давать такие субсидии. Подобная практика субсидирования ранее существовала в северных субъектах России, и мы предлагаем к ней вернуться.

Так, благодаря субсидированию в нашем регионе удавалось поддерживать цену на бензин для населения труднодоступных населенных пунктов практически на уровне цен в городе Нарьян-Маре. Цена бензина в этом году в селах округа составляет 90-105 рублей за литр, что дорого для сельчан. В прошлом году цена

была более 110 рублей за литр. Те механизмы, которые на сегодняшний день есть в распоряжении субъекта, не позволяют существенно влиять на отпускную цену бензина для населения. Поэтому возврат к субсидированию – это возможность предоставлять целевые средства из бюджета и обеспечивать в селах прогнозируемый, заранее определенный уровень цен на бензин. Это гибкий механизм, который может помочь регионам решать эту важную проблему.

Проект закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс нами подготовлен, в ближайшее время планируется его обсуждение в рамках Парламентской Ассоциации Северо-Запада России. Надеемся, что наша инициатива будет поддержана.

Это лишь часть предложений, разработанных Ненецким автономным округом для внесения изменений в федеральное законодательство. Ежедневно арктиче-

ским регионам России необходимо решать множество вопросов, направленных на экономическое и социальное развитие этой территории, на обеспечение благополучия и безопасности проживающих в Арктике людей. Поэтому такие площадки, как Международный форум «Северный Форум по устойчивому развитию», являются полезными для нас, позволяют поделиться опытом работы, узнать о проблемах и успехах наших коллег, познакомиться с интересным опытом других стран.

Полагаю, что прошедший форум будет иметь свое продолжение в укреплении сотрудничества и согласованной работе арктических регионов России, наших зарубежных коллег, практическом решении обозначенных участниками задач, а успехами можно будет поделиться на нашей следующей встрече в этом формате.

ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ:

1. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года. Утверждены Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 года № 164.
2. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 07.04.2020) «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.06.2020).
3. Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» от 21.06.2020 № 474.
4. Федеральный закон от 04.04.2020 № 107-ФЗ «О внесении изменений в статью 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».