



С.М. ЯМКИН
Председатель
Законодательного
Собрания
Ямало-Ненецкого
автономного округа

e-mail:
sobranie@zs-yamal.ru

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕВЕРНЫХ И АРКТИЧЕСКИХ ТЕРРИТОРИЯ: РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

DOI: 10.25801/SRC.2020.32.34.012 | УДК 338.2

АННОТАЦИЯ: приведены тезисы выступления Председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа, в котором раскрыты основы проводимой в субъекте законодательной политики с учетом особенностей региона. Отмечаются такие элементы законодательной политики региона, как региональные нормы налоговых преференций хозяйствующим субъектам, правовое регулирование промышленных парков регионального значения, обеспечение устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, закрепление региональных социальных льгот для института семьи и другие.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: Арктическая зона, Ямало-Ненецкий автономный округ, законодательные практики устойчивого развития.

SERGEY YAMKIN
Chairman of the
Legislative Assembly
of Yamal-Nenets
Autonomous Okrug

e-mail:
sobranie@zs-yamal.ru

LEGAL ASPECTS OF LIFE SUSTENANCE AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE NORTHERN AND ARCTIC TERRITORIES: REGIONAL PRACTICES

ABSTRACT: the thesis of the Chairman of the Legislative Assembly of Yamalo-Nenets Autonomous Okrug speech is presented. The speech reveals the principles of the region legislative policy, which are based on the region`s specific features. Such elements of the regional legislative policy as regional norms for the tax preferences for business entities, legal regulation of the regional industrial parks, sustainable development of indigenous people of the North, security of the regional social benefits for families as well as other elements are noted.

KEY WORDS: Arctic zone, Yamalo-Nenets Autonomous Okrug, legislative practice of sustainable development.

Решение важнейшей стратегической задачи государственной политики по созданию условий для устойчивого развития северных территорий в перспективе обеспечит их продовольственную безопасность, повысит конкурентоспособность на общеэкономическом рынке и положительным образом повлияет на благосостояние наших граждан.

Буквально штрихами обрисую особенности автономного округа, которые определяют и формируют основу проводимой законодательной политики. Ямал – центральная часть арктического фасада России, более половины которого находится за Северным полярным кругом. На территории площадью почти 800 тыс. кв. км проживает всего 544 тыс. человек, представляю-

щих 128 народностей. Более 40 тыс. жителей региона – это коренные малочисленные народы Севера: ненцы, ханты, селькупы. Из них почти половина ведут кочевой или полукочевой образ жизни.

Таким образом, Ямал отличают экстремальные климатические условия, низкая плотность населения, наличие труднодоступных, малочисленных поселков с населением, находящимся в длительной изоляции.

Отсюда одна из особенностей законодательной политики – необходимость увязки современной инвестиционной истории региона с формированием новых отраслей экономики, созданием благоприятного делового климата с учетом сохранения этнопотенциала и традиционного природопользования. Этим задачам отвечает региональная Стратегия социально-экономического развития.

Сегодня автономный округ является одним из лидеров в России по объему налогов, направляемых в федеральный бюджет, безусловно, в большинстве своем благодаря инвестиционным проектам, реализуемым в регионе.

Для достижения такого развития нами, прежде всего, были пересмотрены нормы региональных налоговых преференций, что позволило эффективно сформировать стратегические проекты регионального развития. При этом использованы практически все инструменты налогового стимулирования: налоговые каникулы, пониженные ставки налогообложения, корректирующие коэффициенты, патент – применительно как к крупному бизнесу, так и к малому предпринимательству.

Расширению производства, развитию новых отраслей хозяйствования способствовало принятие регионального закона «О промышленной политике в Ямало-Ненецком автономном округе», которым введено понятие «промышленный парк регионального значения».

В автономном округе достаточно активны миграционные процессы, которые наложили свой отпечаток на общую демографическую картину, прежде всего, за счет дислокации масштабных инфраструктурных проектов, стратегически важных для России. Поэтому не остались без внимания вопросы совершенствования национальной политики. В целях осуществления финансовой поддержки национальных общественных объединений, религиозных организаций, социально ориентированных некоммерческих организаций в автономном округе сформирована необходимая нормативная правовая база, регулирующая порядок оказания такой поддержки.

Отмечу, что законодатель всегда взвешенно подходит к решению вопросов нормативного регулирования в сфере традиционного хозяйствования и ответственного недропользования, тем самым обеспечивая соблюдение баланса между промышленным развитием и сохранением самобытности территории. Была проведена ревизия регионального и природоохранного законодательства, ориентированного на разработку системы государственной экологической экспертизы и мониторинга в сфере обращения с отходами.

Сформирована Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, а также принят важный внутривластный документ развития традиционных отраслей и жизнедеятельности коренных народов Севера «Народная программа», созданная по итогам обобщения 27 госпрограмм и

объединившая их финансовые ресурсы. Приняты региональные законы «Об оленеводстве» и «Об аквакультуре (рыбоводстве), рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Мы активно работаем над корректировкой федерального закона о личном подсобном хозяйстве, для того чтобы закрепить возможность оленеводов-частников, получив статус личного подсобного хозяйства, стать полноправными получателями господдержки в качестве сельхозтоваропроизводителей. К сожалению, пока по этим вопросам мы не нашли поддержки на федеральном уровне.

Режим ограничения транспортной доступности давно заставил перенастроить работу во многих сферах народного хозяйства. Развивая концепцию «сервисного государства», Законодательное Собрание скорректировало законы о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, в том числе по осуществлению контроля за сохранностью жилых помещений, предоставлению мер социальной поддержки и налоговых льгот, организации качественных услуг в сфере образования, качественного здравоохранения. Созданы условия для развития территориального общественного самоуправления как одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления. Цифровизация управленческих процессов – одна из главных задач, которую мы законодательно закрепили на региональном уровне.

Ямал остается одним из лидеров в вопросах демографии. Пристальное внимание уделяется вопросам семейной политики, материнства и детства, защиты прав несовершеннолетних. Так, до 2024 года продлено право ямальцев на региональный материнский капитал. На сегодняшний день его размер составляет 500 тыс. руб., упрощена процедура оформления и выдачи.

Принят целый пакет социальных льгот для института семьи. Узаконена на федеральном уровне инициатива по усыновлению лицами из числа коренных малочисленных народов Севера детей, оставшихся без попечения родителей.

Регион стал пилотным субъектом для апробирования арктической модели здравоохранения и кочевого образования. Отмечу, что арктические проекты радикально отличаются от других инфраструктурных проектов своей спецификой, их реализация требует нестандартных подходов.

Считаем необходимым нормативное закрепление «арктической модели» образования. Ямал стал инновационной площадкой для апробирования модели кочевой школы. Но сегодня в нормативной базе Министерства просвещения РФ отсутствуют положения, позволяющие рассматривать данную модель образования как альтернативную в условиях труднодоступности. Наши предложения по закреплению данных норм были учтены в решении Совета по Арктике и Антарктике, рекомендованы федеральным органам государственной власти для проработки. Надеемся, что вопрос будет урегулирован в ближайшее время.

Мы уверены в дальнейшем конструктивном взаимодействии субъектов Арктической зоны и готовы делиться своим опытом по всем представленным направлениям.