

**СТЕПАНОВА ТАТЬЯНА  
ИННОКЕНТЬЕВНА**

кандидат  
экономических наук,  
руководитель отдела  
модернизации  
государственного  
управления и  
социального развития  
ГАУ РС (Я) «Центр  
стратегических  
исследований при  
Главе РС (Я)»  
**e-mail:** sivtanike@mail.ru

**ТАРСКАЯ АННА  
СЕРГЕЕВНА**

и.о. заместителя  
руководителя отдела  
модернизации  
государственного  
управления и  
социального развития  
ГАУ РС (Я) «Центр  
стратегических  
исследований при  
Главе РС (Я)»  
**e-mail:**  
tarskayaas@gmail.com

# ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В МЕСТАХ ТРАДИЦИОННОГО ПРОЖИВАНИЯ И ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА ПОСРЕДСТВОМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА «ЧЕЛОВЕК В АРКТИКЕ»

DOI: 10.25801/SRC.2021.28.86.011

УДК 336.02

**АННОТАЦИЯ:** В статье представлены итоги реализации проекта «Человек в Арктике» в Республике Саха (Якутия) и на отдельных территориях Дальнего Востока. Потребность в реализации проекта вызвана необходимостью мониторинга и статистического наблюдения за индикаторами, учитывающими территориальные особенности и специфику социально-экономического развития и динамики качества жизни населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера. Проводимые в Республике Саха (Якутия) социологические исследования направлены на оценку качества жизни населения с охватом территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** качество жизни, коренные малочисленные народы Севера, социологические исследования, проект «Человек в Арктике».

**T. STEPANOVA**

Candidate of Economic  
Sciences, Head of  
department,  
Department of  
Modernization of Public  
Administration and Social  
Development State  
Autonomous Institution  
“Strategic Research  
Center under The Head  
of The Republic of Sakha  
(Yakutia)”,  
**e-mail:** sivtanike@mail.ru

**A. TARSKAIA**

Deputy head of  
department,  
Department of  
Modernization of Public  
Administration and Social  
Development State  
Autonomous Institution  
“Strategic Research  
Center under The Head  
of The Republic of Sakha  
(Yakutia)”,  
**e-mail:**  
tarskayaas@gmail.com

## ASSESSMENT OF THE TRADITIONAL ECONOMIC OF THE INDIGENOUS PEOPLE OF THE NORTH THROUGH THE IMPLEMENTATION OF THE PROJECT «MAN IN THE ARCTIC»

**ABSTRACT:** The article presents the results of the implementation of the project «Man in the Arctic» in the Republic of Sakha (Yakutia) and certain territories of the Far East. The main reason behind this project is to monitor and observe the indexes that take into consideration territorial characteristics and specifics of socio-economic development of the quality of life of the population living in traditional areas and traditional economic activities of the indigenous peoples of the North. Annual sociological research assesses the quality of life of the population, covering the territories of traditional residence and traditional economic activities of the indigenous peoples of the North.

**KEY WORDS:** Quality of life, Indigenous People of the North, sociological research (or study), project «Man in the Arctic»

За последние десятилетия территориальная, экономическая и геополитическая ситуация в Арктике претерпела кардинальные преобразования, в результате чего ее место в мировой экономике и политике стало ещё более значимым. Осознание на межгосударственном уровне необходимости переориентации развития в сторону высоких широт стало одной из ключевых позиций руководства арктических стран [1].

В нашей стране проблематике развития арктических и северных территорий традиционно уделяется большое внимание. Последние годы ознаменовались принятием важнейших решений для развития Арктической зоны Российской Федерации. Так, утверждены:

- Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года [6];
- Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности до 2035 года [7];
- Государственная программа РФ «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» [2].

В Республике Саха (Якутия) накоплен многолетний позитивный опыт правового регулирования социально-экономического и культурного развития арктических и северных районов Якутии, который представляет интерес для правоприменительной практики в других регионах Арктической зоны. Отправной точкой законодательного процесса по выделению арктических территорий в особый объект государственного управления стало принятие особых мер государственной поддержки ведения традиционных отраслей, жизнеобеспечения и социальной защиты сельского населения арктических районов, Арктическая территория была объявлена зоной особого экономического благоприятствования и государственного протекционизма [3]. Таким образом, ещё в середине 90-х годов прошлого столетия арктические и северные районы Якутии были выделены в самостоятельный объект государственного управления [5].

За последние два года в Республике Саха (Якутия) приняты основные стратегические документы социально-экономического развития Арктической зоны Республики Саха (Якутия), такие как:

- Основные направления государственной политики Республики Саха (Якутия) в Арктической зоне Республики Саха (Якутия) на период до 2024 года [8];
- Стратегия социально-экономического развития Арктической зоны Республики Саха (Якутия) на период до 2035 года [9];
- Государственная программа Республики Саха (Якутия) «Развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы» [4].

Также особое внимание в республике направлено на законодательное обеспечение сохранения и развития оленеводства, родных языков, самобытной культуры и образования народов Севера. Долгосрочным ориентиром развития арктических районов и мест традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера является обеспечение перехода к эффективной модели развития, это главным образом сбалансированное решение проблем развития промышленности и традиционных видов хозяйства-

ния народов Севера при обязательном сохранении естественных экологических систем и биологического разнообразия [5].

Вместе с тем сегодня назрела необходимость в комплексном изучении опыта и современного состояния человеческой жизнедеятельности в суровых условиях Арктики. Так, в рамках деятельности рабочей группы по оценке качества жизни населения в регионах Арктики Северного форума реализуется проект «Человек в Арктике» [10]. Проект призван интегрировать мировой и региональный научно-исследовательский и образовательный опыт в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития арктических территорий.

Данный проект инициирован Республикой Саха (Якутия) в 2014 году. Проект, имеющий практический и методологический характер, направлен на оценку качества жизни населения Арктики, выявление основных проблем, тормозящих развитие человеческого капитала, и выработку мер по повышению роли трудовой мотивации, развитию предпринимательской деятельности при сохранении традиционного уклада жизни народов Севера с учетом применения опыта зарубежных стран.

Потребность в реализации проекта вызвана необходимостью мониторинга и статистического наблюдения за индикаторами, учитывающими территориальные особенности и специфику социально-экономического развития и динамики качества жизни населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера. Данные мониторинга могут быть также применены для межрегиональных и международных сопоставлений.

В рамках проведенной работы над проектом разработаны и апробированы социальные индикаторы по 5 направлениям: население, здоровье, благосостояние, образование и жизнеспособность культуры (каждый блок направлен на разностороннюю оценку качества жизни населения), проведены социологические обследования населения с охватом коренных малочисленных народов Севера в Красноярском и Камчатском краях, Мурманской области, Ханты-Мансийском автономном округе и 7 муниципальных районах республики.

С 2014 по 2017 год проведено 4 социологических обследования, направленных на оценку качества жизни населения с. Казачье Усть-Янского района, с. Харыялах Оленекского района и межселенной территории Туруханского района Красноярского края, с. Иенгра Нерюнгринского района и с. Кыстатыам Жиганского улуса и п. Пала на Камчатского края

На основе проведенных исследований был составлен сводный социальный портрет человека в Арктике (среднестатистический респондент) – это женщина старше 40 лет из числа коренных малочисленных народов Севера, имеющая мужа и 2 взрослых детей. Проживает в своем населенном пункте с момента рождения и не планирует переезжать. Имеет среднее профессиональное образование, никогда не повышала уровень образования и квалификации, но задумывается об этом. Среднедушевые денежные доходы у семьи ниже прожиточного минимума, основным источником доходов является заработная плата по основному месту работы. Испытывает проблемы со здоровьем, страдает хроническими заболеваниями, преимущественно болезнями органов дыхания и пищева-

рения. При проблемах со здоровьем -обращается в медицинское учреждение, которое находится в 30 минутах ходьбы от дома. Несмотря на имеющиеся проблемы, качество жизни среднестатистическим респондентом оценивается положительно.

Итоги проведенных социологических исследований свидетельствуют о желании населения арктических территорий управлять своей судьбой и заинтересованности к личностному росту, уровню общего благосостояния, мотивации к ведению предпринимательской деятельности, возрождению традиционных видов занятий и сохранению культурной идентичности.

При этом, несмотря на то что культура народов Севера в целом является жизнеспособной, есть тревожные факты постепенного вырождения традиционных видов деятельности, а также снижения интереса молодого поколения к родному языку.

Исследования показали, что для снижения уровня безработицы, социальной напряженности и роста уровня доходов населения Арктики необходимы меры по развитию малого предпринимательства и повышению мотивации к предпринимательской деятельности, в том числе в традиционных отраслях Севера.

В связи с этим в рамках реализации проекта в 2015-2017 годах в населенных пунктах Республики Саха (Якутия), охваченных социологическими исследованиями, были проведены бизнес-семинары на тему «Мотивация к предпринимательской деятельности» с привлечением лекторов из Норвегии по программе учебно-методологического семинара по повышению мотивации к предпринимательской деятельности у коренных малочисленных народов Севера. Учебные семинары прослушали 63 человека. По итогам проведенных семинаров были определены лидеры групп предпринимателей, которые прошли практическое обучение по курсу «Современные бизнес-технологии» в Норвегии.

В 2018-2019 гг. проект был приостановлен ввиду отсутствия финансового обеспечения. С 2020 года социологические исследования по проекту «Человек в Арктике» возобновлены по заказу Министерства по развитию Арктики и делам народов Севера РС (Я).

В 2020 году исследования проведены в Момском, Анабарском и Абыйском (с. Куберганя) районах. Из регионов РФ в исследовании приняли участие сельское поселение Шапша Ханты-Мансийского автономного округа и Ловозерский район Мурманской области.

Всего было опрошено 1 338 человек, из них 838 в трех районах республики и 500 – в двух регионах. Из общего количества в опросе приняло участие 503 респондента, являющихся представителями 10 коренных малочисленных народов Севера: эвены, эвенки, долганы, юкагиры, чукчи, ханты, манси, ненцы, коми и саами (38,7% от всей выборочной совокупности).

На основе проведенных в 2020 году исследований сводный социальный портрет человека в Арктике немного изменился – это женщина от 31 до 45 лет с высшим образованием, имеет мужа и 2 детей до 18 лет. Ее семья увлекается охотой и рыбалкой, обменивается традиционной пищей и угощает горожан. В рационе питания преобладают ягоды и рыба, меньше всего молока и яиц.

Семья не планирует переезжать. Ответы 43% респондентов о причинах переезда сильно различаются

по районам и регионам. Респонденты из Мурманской области хотели переехать из-за низкого уровня качества социальных услуг в сфере образования и медицины, некомфортных природно-климатических условий проживания и неразвитой инфраструктуры. Респонденты из Ханты-Мансийского АО отметили низкий уровень заработной платы, высокие цены на продукты и отсутствие работы. А респонденты из Республики Саха (Якутия) планировали переезд по причине дороговизны продуктов питания и непродовольственных товаров, проблем с транспортной доступностью и низкого качества услуг в образовании и медицине.

В 2021 году социологические исследования были проведены на территориях традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в трех районах республики: Аллаиховский, Нижнеколымский и Эвено-Бытантайский районы и двух регионах: Провиденский городской округ Чукотского автономного округа и Городской округ «Смирныховский» Сахалинской области. Было опрошено 1300 респондентов.

Согласно результатам опроса традиционные ценности, обычаи, духовные убеждения являются частью жизни коренного жителя Севера, они гармонично сочетаются с современными взглядами на жизнь и обычаями. Якутский по сравнению с другими жителями Арктики более бережно хранит традиции.

Житель Арктики владеет такими навыками, как охота и рыбалка, сбор ягод и вождение снегохода. Он знает, как хранить мясо и рыбу, как организовать ночлег на природе. Но при этом следует отметить тенденцию к утрате традиционных навыков, которые житель Арктики теряет в процессе развития цивилизации, к примеру, умение запрягать собак и оленей, владение традиционными способами обработки кожи, изготовления саней и лыж, возведение традиционных видов жилья, таких как чум.

Отмечается уникальность в принципах обладания традиционными навыками: владение ими не зависит от возраста жителя Арктики — знание основных навыков одинаково хорошо присутствует как в молодом, так и в зрелом возрасте. В якутской Арктике придается особое значение этнопедагогике — обучению детей с раннего возраста традиционным навыкам и обычаям.

Житель Арктики говорит на русском, якутском, эвенком, эвенкийском, чукотском, эскимосском и юкагирском языках. Но при этом необходимо иметь в виду, что на Сахалине в основном говорят на русском языке, в Якутии – на якутском и русском, на Чукотке – на чукотском и эскимосском. Языки КМНС, тем не менее, не считаются утраченными. Жители Арктики хорошо понимают родной язык, владеют им на разговорном уровне, а также могут читать тексты, написанные на родном языке. При этом родной язык чаще используется в общественных местах, в профессиональной – реже. В школах на территории Арктики преподают родной язык, культуру и историю КМНС.

Житель Арктики занят главным образом в трех профессиональных сферах: социальной (образование, здравоохранение, наука и др.), сельскохозяйственной и жилищно-коммунальной. Приверженность к тому или иному виду труда связана с этнической психологией, стереотипами поведения, особенностями родного ландшафта

та. Жители Арктики предпочитают охоту и рыбалку. Они гармонично сосуществуют с природой.

Современный житель Арктики редко употребляет в пищу дичь и не рассматривает свой приусадебный участок как место, где можно выращивать овощи, держать скот и птицу и др. В основном все покупается в магазинах и на рынках, и только иногда житель Арктики может использовать продукты с подсобного хозяйства. 1/10 часть ответивших продают собственную продукцию со своего приусадебного участка и имеют от этого небольшой доход: от 10 до 20 тысяч рублей.

Жителей Арктики по уровню своего материального благосостояния можно отнести к категории людей со средним достатком или ниже среднего уровня: денежных средств им хватает только на питание, одежду и приобретение мелкой бытовой техники. Заработная плата от наемной работы в регионах остается главным источником их существования и материального благополучия. Вторым по популярности источником пополнения доходов является пенсия. Что касается третьего источника, то к нему относят социальные выплаты, компенсации и различные подработки.

Житель Арктики, как и житель центральных регионов России, часто обращается к кредитам для приобретения жилья, на иные потребительские нужды. Наиболее высокую оценку в иерархии различных заработков жители Севера присвоили сумме в 20 тысяч рублей. Это модальная сумма доходов на одного человека в семье в Республике Саха (Якутия), которая ненамного превышает МРОТ, поэтому справедливо утверждение о низком уровне благосостояния жителя Арктики вопреки существующему стереотипу о высоких доходах северян.

Основная причина проживания на Севере обусловлена привычкой, наличием собственного жилья и семьи.

Немалое значение играет факт определения своего места жительства как земли предков и, соответственно, преданности к ней.

Коренные жители арктических земель в большинстве своем не планируют переезд. Но среди причин предполагаемого переезда арктические жители называют высокие цены на продукты, низкую заработную плату, транспортную ограниченность регионов. Стоит также отметить, что жители Арктики в принципе не жалуются на здоровье и достаточно оптимистичны. У них велико желание сохранить традиции и языки, но при этом они заботятся о внедрении высокоскоростного интернета. Сохранение традиций предков и освоение навыков нового типа общества, в котором живет россиянин, — основная позитивная черта арктического жителя.

В целом, следует отметить, что преодоление устойчивой тенденции отставания арктических регионов по важным показателям уровня и качества жизни становится возможным при объединении усилий самих регионов. Важность процессов, происходящих в Арктике, требует их глубокого всестороннего анализа и современных интерпретаций [1]. Необходимым условием для эффективной реализации проекта «Человек в Арктике» является обеспечение проекта дальнейшим финансированием и тесное межрегиональное сотрудничество в совместных исследовательских проектах с российскими и зарубежными научными организациями.

По нашему мнению, дальнейшее проведение социологических исследований качества жизни населения, проживающего в Арктической зоне России, позволит определить основные проблемы развития человека в Арктике и выработать предложения по разработке новых стандартов качества жизни населения Арктики.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Концепция проекта «Человек в Арктике», протокол Экономического Совета при Правительстве Республики Саха (Якутия) от 17.12.2014 № 106.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2021 г. № 484 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».
3. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 2 декабря 1995 г. № 521 «Об особых мерах государственной поддержки ведения традиционных отраслей, жизнеобеспечения и социальной защиты сельского населения арктических районов».
4. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 сентября 2021 г. № 359 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) «Развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы».
5. Слепцов А.Н. Региональные аспекты развития Российской Арктики на примере Республики Саха (Якутия) // Арктика и Север. – 2015. – № 19. – С. 115-132.
6. Указ Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 г. № 164 «Об основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года».
7. Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 г. № 645 «О стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности до 2035 года».
8. Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 8 апреля 2020 г. № 1103 «Об основных направлениях государственной политики Республики Саха (Якутия) в Арктической зоне Республики Саха (Якутия) на период до 2024 года».
9. Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 14 августа 2020 г. № 1377 «О стратегии социально-экономического развития Арктической зоны Республики Саха (Якутия) на период до 2035 года».
10. Сайт Северного форума: <https://www.northernforum.org/ru/pro-ru/implementing?start=6>