

АННОТАЦИЯ:

Аналитический доклад «Об итогах Года Арктики в Республике Саха (Якутия)» подготовлен ГАУ «Центр стратегических исследований Республики Саха (Якутия)» в рамках реализации Указа Президента Республики Саха (Якутия) от 25 декабря 2013 года №2415 «Об объявлении 2014 года в Республике Саха (Якутия) Годом Арктики» и во исполнение пункта 7 Протокола заседания Организационного комитета по подготовке и проведению Года Арктики в Республике Саха (Якутия).

Целью работы является подведение итогов Года Арктики в Республике Саха (Якутия) в 2014 году.

Во втором десятилетии XXI века отмечается возрастание геополитического значения и интереса к Арктике. Перед регионом открываются новые экономические перспективы в энергетике, добыче полезных ископаемых и морском транспорте, которые дают значительные возможности для экономического и инфраструктурного развития Арктики. На ее территории ведется интенсивный поиск и разработка новых месторождений минерально-сырьевых ресурсов, строятся крупные энергетические и логистические объекты, возрождается главная транспортная магистраль Арктики – Северный морской путь.

Несмотря на это сохраняются значительные риски, обусловленные сложными природно-климатическими условиями, необходимостью применения уникальных технологий и оборудования и недостаточным уровнем развития инфраструктуры.

Поэтому, первоочередными задачами государства и бизнеса является содействие развитию арктических территорий, предотвращение социально-экономических и экологических проблем, модернизация существующей и формирование новой инфраструктуры в регионе, адаптация населения и инфраструктуры к последствиям климатических и других изменений в Арктике.

В настоящее время Арктика обеспечивает около 11% национального дохода России и 22% объема общероссийского экспорта. В этом регионе добывается более 90% никеля и кобальта, 60% меди, 96% платиноидов. Помимо этого рыбохозяйственный комплекс производит здесь порядка 15% общих объемов рыбной продукции России.

Арктика – это не только нефть и газ, но еще и кратчайший морской путь между бурно растущим Азиатско-Тихоокеанским регионом, Европой и Америкой. Северный морской путь - вдвое короче других морских путей из Европы на Дальний Восток.

Сегодня Российской Федерацией определены Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, принята Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года.

Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года №296 определены сухопутные территории Арктической зоны Российской Федерации, в состав которых вошли территории 5 прибрежных муниципальных образований Республики Саха (Якутия): Аллаиховский, Анабарский национальный (долгано-эвенкийский), Булунский, Нижнеколымский и Усть-Янский районы.

С целью включения в состав сухопутных территорий Российской Федерации территорий Абыйского, Верхнеколымского, Верхоянского, Жиганского, Момского, Оленекского, Среднеколымского, Эвено-Бытантайского районов Правительством Республики Саха (Якутия) проводится работа по подготовке предложений в законопроект о внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» от 02.05.2015 г. №296.

Республика Саха (Якутия) традиционно принимает активное участие в межрегиональной кооперации арктических и северных регионов Российской Федерации и зарубежных стран.

Подписаны двусторонние соглашения с Ямало-Ненецким и Чукотским автономными округами, Красноярским краем, готовится соглашение с Мурманской областью.

Активно осуществляются межрегиональные проекты в области начального, среднего профессионального и высшего образования. Проводятся совместные научные исследования. Осуществляется обмен опытом в сфере здравоохранения.

С 2011 года Республика Саха (Якутия) является председательствующим регионом международной организации северных регионов «Северный Форум» и наблюдателем в Арктическом совете.

Так, в 2014 году в рамках участия в Северном Форуме республика стала инициатором проекта «Человек в Арктике», предполагающий комплексное изучение опыта и современного состояния человеческой жизнедеятельности в условиях Арктики с последующей выработкой социальных индикаторов для мониторинга развития человека в Арктике, надежного механизма по сбору информации и разработку рекомендаций по повышению качества жизни населения, проживающего в условиях Арктики, с учетом применения и сопоставления с показателями Арктики зарубежных стран.

Республика Саха (Якутия) также участвует в реализации проекта Рабочей группы Арктического совета по устойчивому развитию «ЕАЛЛИН: Молодежь и оленеводство», основной целью которого является привлечение молодежи в международное сотрудничество по развитию традиционных отраслей коренных малочисленных народов Севера через образовательные программы и научные исследования.

В октябре 2014 года делегация республики под руководством Главы Республики Саха (Якутия) приняла участие в работе во II Международном

форуме «Арктический круг» в г. Рейкьявик (Исландия), который является крупной международной диалоговой площадкой по вопросам арктического сотрудничества. В рамках форума состоялась презентация Республики Саха (Якутия) в качестве председательствующего региона в Северном Форуме и специальная секция «Региональное партнерство на Севере».

На арктическую зону Якутии приходится более половины территории Республики Саха (Якутия) (52,2%), однако здесь проживает всего 7,2% населения (69,2 тыс. человек). При этом население Арктической зоны в 2013 году – это менее половины (46,3%) от населения, которое проживало на данной территории в 1990 году, когда отмечалась наибольшая заселенность. Сложившаяся отрицательная динамика численности населения обусловлена главным образом сворачиванием производств по освоению месторождений полезных ископаемых, закрытием Северного морского пути и свидетельствует о неудовлетворенности человека условиями жизни в Арктике в силу ряда причин.

Характерными проблемами для арктических и северных районов являются: неразвитость транспортной и энергетической инфраструктуры; высокая степень износа жилищного фонда, коммунальных систем, социальной инфраструктуры; низкий уровень благосостояния населения, сокращение доли трудоспособного населения в результате его миграционного оттока; высокая доля занятых в бюджетной сфере и низкий уровень развития малого и среднего предпринимательства; высокий уровень накопленного экологического ущерба; размывание традиционного уклада жизни коренных малочисленных народов Севера, сокращение территорий традиционного природопользования коренных и малочисленных народов Севера.

В общереспубликанском значении доля Арктических районов в объеме отгруженных товаров и услуг составляет 3,4%. Немногом выше доля оборота розничной торговли - 4,5%. В пределах полутора процентов составляет доля объема платных услуг населению и оборота общественного питания.

При этом доля численности работников составляет 6,2% от республиканского уровня. Уровень общей безработицы арктических районов выше на 1,1 пункта среднереспубликанского значения (7,4%) и составляет 8,5%. Предприятия арктических районов получили всего 0,16% республиканского объема прибыли.

Основная часть экономически активного населения арктических и северных районов преимущественно занята в промышленности, традиционных видах деятельности (оленоводство, рыболовство, охота), жизнеобеспечении и бюджетной сфере.

Принятие руководством страны решения о восстановлении потенциала Российской Арктики дало существенный импульс деятельности субъектов в отношении северных и арктических районов. Прошедший 2014-й год был объявлен в республике Годом Арктики.

Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 12 февраля 2014 г. № 108-р утвержден План мероприятий по проведению Года Арктики в Республике Саха (Якутия), который сконцентрировал внимание органов власти и общественности на проблеме человека, проживающего в тяжелых условиях Арктики.

Согласно Плана реализуется комплекс первоочередных мероприятий по социально-экономическому развитию арктических и северных районов, утверждена Комплексная программа Республики Саха (Якутия) «Социально-экономическое развитие арктических и северных районов Республики Саха (Якутия) на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», которая сформирована на основе соответствующих отраслевых государственных программ, с включением конкретных проектов для создания основы дальнейшего развития указанных территорий с общим объемом ресурсов до 2020 года 47 млрд. рублей.

Пилотным районом среди арктических и северных районов для внедрения новых методов и моделей развития в отраслях производства, традиционных видах деятельности, жилищном строительстве, в сферах

транспорта, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики на выездном заседании Правительства Республики Саха (Якутия) определен Усть-Янский район.

В результате реализации комплексной программы объем инвестиций в основной капитал 13-ти арктических и северных районов составил 2,34 млрд рублей (101% к 2013 году). Отмечается рост оборота розничной торговли (103,3%), объема платных услуг населению (103,2%). Введено свыше 18,96 тыс. м² жилья. Более чем в полтора раза увеличился грузооборот (216,8 тыс. тонно-км).

Кроме этого Год Арктики ознаменовался целым рядом знаковых событий, таких как проведение в республике международной научно-практической конференции «Арктика: перспективы устойчивого развития», создание в целях комплексного и эффективного управления развитием арктических и северных районов отдельных институтов управления – Государственного комитета по делам Арктики, Координационного Арктического Совета при Главе республики, принятием решения о проведении на территории республики комплексной научной экспедиции, целью которой является научное сопровождение комплексного развития Республики Саха (Якутия) направленное на развитие и реализацию человеческого потенциала в дискомфортных климатических условиях проживания.

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав коренных малочисленных народов Севера Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 05 февраля 2014 года № 2469 утвержден Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия).

Государственным Собранием Республики Саха (Якутия) (Ил Тумэн) в первом чтении принят проект закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О территориях традиционного природопользования и традиционной хозяйственной

деятельности коренных малочисленных народов Севера Республикн Саха (Якутия)», устанавливающий субъекты и виды, а также орган, координирующий вопросы образования территорий традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности и уполномоченный на ведение реестра территорий традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности.

Внесены изменения в Закон Республикн Саха (Якутия) от 22 июля 2008 года 591-3 № 73-IV «О кочевых школах Республикн Саха (Якутия)», Закон Республикн Саха (Якутия) от 27 января 2005 года 207-3 № 419-III «О статусе национального административно-территориального образования в местностях (на территориях) компактного проживания коренных малочисленных народов Севера Республикн Саха (Якутия)».

Кроме того, Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республикн Саха (Якутия) обратилось к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера.

Всего в 2014 году принято 35 нормативных правовых актов Республикн Саха (Якутия), направленных на социально-экономическое развитие арктических и северных районов Республикн Саха (Якутия), включая 5 Указов Главы Республикн Саха (Якутия), 6 распоряжений Главы Республикн Саха (Якутия), 3 Закона Республикн Саха (Якутия), 7 Постановлений Правительства Республикн Саха (Якутия), 14 распоряжений Правительства Республики Саха (Якутия).

Учитывая культурную и политическую значимость, а также особый статус арктических территорий республикн с 2015 года 19 марта утвержден ежегодным Днем Арктики.