



## МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

### П Р И К А З

14 декабря 2015г.

№ 210-од

Якутск

#### **Об утверждении методических рекомендаций по разработке и корректировке документов стратегического планирования, формируемых на уровне муниципальных образований Республики Саха (Якутия)**

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в целях оказания содействия муниципальным районам и городским округам Республики Саха (Якутия) в разработке документов стратегического планирования на уровне муниципальных образований Республики Саха (Якутия) приказываю:

1. Утвердить методические рекомендации по осуществлению стратегического планирования на уровне муниципальных образований Республики Саха (Якутия), согласно приложению 1 к настоящему приказу.

2. Утвердить методические рекомендации по разработке и корректировке стратегий социально-экономического развития муниципальных образований Республики Саха (Якутия), согласно приложению 2 к настоящему приказу.

3. Департаменту развития агропромышленного комплекса и сельских территорий (Рафаилова О.Н.) организовать работу по доведению до органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) методических рекомендаций, утвержденных настоящим приказом.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) при осуществлении стратегического планирования на уровне муниципальных образований

Республики Саха (Якутия) руководствоваться настоящими методическими рекомендациями.

5. Опубликовать настоящий приказ на официальном сайте Министерства экономики Республики Саха (Якутия).

6. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра экономики Республики Саха (Якутия) А.С. Пахомову.

И.о. министра

М.А. Данилова

**Методические рекомендации  
по осуществлению стратегического планирования на уровне  
муниципальных образований Республики Саха (Якутия)**

**I. Общие положения**

1. Настоящие методические рекомендации по осуществлению стратегического планирования на уровне муниципальных образований Республики Саха (Якутия) (далее – методические рекомендации) разработаны с целью оказания содействия и организации деятельности по разработке документов стратегического планирования на уровне муниципальных образований Республики Саха (Якутия), а также формирования на территории Республики Саха (Якутия) целостной системы стратегического планирования, основывающейся на принципах стратегического планирования, определенных Федеральным законом от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

2. Документами, определяющими общие подходы, принятыми при разработке настоящих методических рекомендаций, являются Федеральный закон от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 15 декабря 2014 года № 228 «О стратегическом планировании в Республике Саха (Якутия)» и постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 30 декабря 2015 года №515 «Об утверждении Плана подготовки документов стратегического планирования Республики Саха (Якутия)».

3. Настоящие методические рекомендации определяют основы осуществления стратегического планирования на муниципальном уровне, цель, задачи, принципы разработки, структуру и требования к основным разделам, а также порядок разработки, согласования, утверждения, мониторинга и контроля реализации, корректировки документов

стратегического планирования, формируемых на уровне муниципальных образований Республики Саха (Якутия).

4. К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципальных образований Республики Саха (Якутия), относятся:

- Стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и/или долгосрочный период;
- Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- Муниципальные программы.

5. К документам внутреннего планирования, разрабатываемым на уровне муниципальных образований Республики Саха (Якутия), относятся:

- Документы территориального планирования муниципальных образований;
- Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования.

6. Последовательность, порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, их содержание, а также осуществление мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования на уровне муниципальных образований Республики Саха (Якутия) определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

## **II. Документы стратегического планирования, разрабатываемые на уровне муниципального образования**

## **1. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования**

1.1. По решению представительного органа местного самоуправления может разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться в муниципальных районах и городских округах стратегия социально-экономического развития муниципального образования.

1.2. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается на период, не превышающий период, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, в целях определения целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и Республики Саха (Якутия).

1.3. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается на основе федеральных законов, законов Республики Саха (Якутия), актов Главы Республики Саха (Якутия) и Правительства Республики Саха (Якутия), муниципальных нормативных правовых актов с учетом других документов стратегического планирования.

1.4. В стратегию социально-экономического развития муниципального образования рекомендуется включить:

- 1) оценку достигнутых целей социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) показатели достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, сроки и этапы реализации стратегии;
- 4) ожидаемые результаты реализации стратегии;
- 5) оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;

6) информацию о муниципальных программах, утверждаемых в целях реализации стратегии;

7) иные положения, определяемые муниципальными нормативными правовыми актами.

1.5. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования является основой для разработки плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования и муниципальных программ.

1.6. Корректировка Стратегии производится по решению представительного органа местного самоуправления.

## **2. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования**

2.1. После утверждения Стратегии социально-экономического развития муниципального образования решением главы муниципального образования в месячный срок разрабатывается и утверждается План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

2.2. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается на основе положений стратегии социально-экономического развития муниципального образования на период реализации Стратегии.

2.3. Корректировка плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования осуществляется по решению главы муниципального образования.

2.4. В план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования рекомендуется включить:

1) этапы реализации стратегии, выделенные с учетом установленной периодичности бюджетного планирования;

- 2) цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования, приоритетные для каждого этапа реализации стратегии;
- 3) показатели реализации стратегии и их значения, установленные для каждого этапа реализации стратегии;
- 4) комплексы мероприятий и перечень муниципальных программ, обеспечивающие достижение на каждом этапе реализации стратегии долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования, указанных в стратегии;
- 5) иные положения, определенные органами местного самоуправления.

2.5. Формирование Плана мероприятий осуществляется на основе мероприятий, реализуемых в рамках муниципальных программ, обеспечивающих на каждом этапе реализации Стратегии достижение ее целей и задач, и включает в себя определение последовательности (приоритетности) достижения целей и решения задач Стратегии в рамках формирования этапов ее реализации.

2.6. Этапы Плана мероприятий рекомендуется формировать с учетом реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия):

- 1 этап – 2017-2019 годы
- 2 этап – 2020-2022 годы
- 3 этап – 2023-2025 годы
- 4 этап – 2026-2030 годы

2.7. К критериям приоритетности могут быть отнесены:

- степень неотложности решения проблемы, на которую направлена цель (задача);
- влияние цели (задачи) на другие цели (задачи);
- бюджетный эффект от достижения цели (решения задачи);
- социальный эффект от достижения цели (решения задачи);

- вероятность софинансирования мероприятий по достижению цели (решению задачи) из бюджетов других уровней или внебюджетных источников.

2.7. Для показателей, соотнесенных с целями и задачами, достижение и решение которых ожидается не ранее завершения реализации Стратегии, целесообразно устанавливать промежуточные целевые значения и определять их значения по мере необходимости, но не реже, чем на каждый из выделенных этапов реализации Стратегии.

2.8. По мере реализации Стратегии План мероприятий необходимо актуализировать. Периодичность внесения изменений рекомендуется определить не реже 1 раза в три года.

### **3. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период**

3.1. Прогноз социально-экономического муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается в целях обеспечения подготовки стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

3.2. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается с учетом сценариев и параметров прогноза социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на долгосрочный период.

3.3. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается в случае принятия органом местного самоуправления решения о разработке Стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

3.4. Ответственными за разработку прогноза социально-экономического муниципального образования на долгосрочный период являются экономические службы муниципального района или городского округа.



3.5. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается на вариативной основе.

3.6. На основе вариантов прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается система альтернативных сценариев социально-экономического развития муниципального образования, из которых определяется базовый сценарий для разработки стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

3.7. В Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период рекомендуется включить:

- 1) оценку достигнутого уровня социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) направления социально-экономического развития муниципального образования и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;
- 3) иные положения, определенные органом местного самоуправления.

3.8. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период утверждается решением главы муниципального образования.

#### **4. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период**

4.1. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период является основой бюджетного планирования, на основе которого рассчитываются параметры бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, и разрабатывается ежегодно на 3 года на вариативной основе.

4.2. Ответственными за разработку прогноза социально-экономического муниципального образования на среднесрочный период являются экономические службы муниципального района или городского округа.

4.3. В Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период рекомендуется включить:

- 1) оценку достигнутого уровня социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) направления социально-экономического развития муниципального образования и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;
- 3) иные положения, определенные органом местного самоуправления.

4.4. Разработка и корректировка прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период осуществляются при методическом содействии Министерства экономики Республики Саха (Якутия).

4.5. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период принимается решением главы муниципального образования.

## **5. Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период**

5.1. Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается каждые 6 лет на 12 и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

5.2. Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период позволяет согласовывать цели социально-экономической и бюджетной политики в среднесрочной и долгосрочной перспективе,

повышать обоснованность стратегических решений, оценивать влияние долгосрочных (капитальных) расходов на бюджет.

5.3. Ответственными за разработку бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период являются финансовые службы муниципального района или городского округа.

5.4. Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период содержит:

- 1) прогноз основных характеристик местных бюджетов,
- 2) показатели финансового обеспечения муниципальных программ на период их действия,
- 3) иные показатели, характеризующие местные бюджеты,
- 4) основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период.

5.5. Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период формируется в случае, если представительный орган муниципального образования принял соответствующее решение.

5.6. Разработка бюджетного прогноза для муниципальных образований – получателей межбюджетных трансфертов из вышестоящих уровней бюджетной системы Российской Федерации нецелесообразна.

5.7. Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период утверждается представительным органом местного самоуправления.

## **6. Муниципальные программы**

6.1. Муниципальные программы являются обязательными документами для всех муниципальных образований, обеспечивающими наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

6.2. Муниципальные программы рекомендуется разрабатывать на период от 3 до 6 лет в соответствии с приоритетами социально-экономического развития,

определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования.

6.3. При установлении сроков реализации муниципальных программ целесообразно исходить из периода, достаточного для реализации стратегических целей и задач, на достижение которых направлена программа.

6.4. Реализация первого этапа Стратегии осуществляется в рамках утвержденных муниципальных программ.

6.5. Следующий этап Стратегии осуществляется частично в рамках утвержденных муниципальных программ, а также в рамках проектов муниципальных программ, планируемых к реализации, и/или концепций муниципальных программ (краткие паспорта, содержащие основные параметры актуальных в этот период программ).

6.6. Относительно более отдаленные этапы реализации Стратегии ограничиваются перечнем программ с краткими аннотациями, содержащими привязку к целям и задачам Стратегии.

6.7. Муниципальные программы утверждаются решением главы муниципального образования.

### **III. Документы внутреннего планирования, разрабатываемые на уровне муниципальных образований**

#### **1. Документы территориального планирования муниципальных образований**

1.1. Документами территориального планирования муниципальных образований являются схема территориального планирования муниципального района и генеральный план городского округа.

1.2. Схема территориального планирования муниципального района утверждается на срок не менее чем двадцать лет. В иных случаях схема территориального планирования утверждается на срок не менее чем 10 лет.

1.3. Генеральный план городского округа утверждается на срок не менее чем двадцать лет.

1.4. Состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состав, порядок подготовки планов реализации таких документов устанавливаются в соответствии с Градостроительным Кодексом Российской Федерации законами и иными нормативными правовыми актами Республики Саха (Якутия), нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

1.5. Горизонт территориального планирования может превосходить горизонт стратегического планирования.

1.6. Подготовка документов территориального планирования, в том числе предварительное определение мест размещения планируемых объектов, границы которых не имеют юридической силы в составе стратегии, но приобретают таковую в составе документа территориального планирования после точного определения границ зон планируемого размещения, осуществляется на основе Стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

1.7. Документы территориального планирования не включаются в стратегию социально-экономического развития муниципального образования, которая не содержит юридические гарантии инвестирования для правообладателей земельных участков и иной недвижимости.

1.8. Подготовка нового либо корректировка существующего документа территориального планирования и последующих документов, связанных с реализацией документов территориального планирования, осуществляется в ходе реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

1.9. Документы территориального планирования утверждаются представительным органом местного самоуправления.

## **2. Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования**

2.1. Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается на срок от 3 до 6 лет, исходя из основных направлений социально-экономического развития Республики Саха (Якутия), комплексного развития территорий и с учетом необходимости достижения целевых показателей социально-экономического развития, во взаимосвязи с государственными программами Республики Саха (Якутия).

2.2. Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается и формируется органами местного самоуправления в целях:

- взаимодействия с органами государственной власти Республики Саха (Якутия) по вопросам социально-экономического развития муниципального образования;
- участия в программных проектах, реализуемых органами государственной власти Республики Саха (Якутия), в случае, если данные программные проекты направлены на решение проблем социально-экономического развития муниципального образования.

2.3. Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования может включать в себя источники финансирования, предусмотренные в муниципальных программах, в различных комбинациях.

2.4. Порядок формирования и реализации комплексной программы социально-экономического развития муниципального образования, мониторинга и контроля ее реализации определяются муниципальными нормативными правовыми актами.

2.5. Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования утверждается представительным органом местного самоуправления.

#### **IV. Порядок согласования документов стратегического планирования**

1. Формы, порядок и сроки рассмотрения документов стратегического планирования муниципального образования определяются органом местного самоуправления самостоятельно.

2. Порядок согласования включает в себя:

2.1. Одобрение главой муниципального образования документов стратегического планирования.

2.2. В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования муниципального образования их проекты подлежат размещению на официальном сайте муниципального образования.

2.3. Замечания и предложения, поступившие в ходе рассмотрения проекта документа стратегического планирования, в том числе поступившие в ходе публичных слушаний, должны быть рассмотрены органом местного самоуправления.

2.4. Вынесение документов стратегического планирования на публичные слушания, порядок организации и проведения которых определяется уставом муниципального образования и/или муниципальным правовым актом, принятым органом местного самоуправления.

2.5. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования согласовывается с Министерством экономики Республики Саха (Якутия) на соответствие приоритетам и целям социально-экономического развития Республики Саха (Якутия), а также в части финансирования мероприятий из федерального бюджета и государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

Проект Стратегии вносится на согласование в Министерство экономики Республики Саха (Якутия) после предварительного одобрения главой муниципального образования.

Министерство экономики Республики Саха (Якутия) рассматривает проект Стратегии в течение 10 рабочих дней, а при необходимости согласования с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Республики Саха (Якутия) - в течение 15 рабочих дней.

Результатом рассмотрения и согласования проекта Стратегии является экспертное заключение Министерства экономики Республики Саха (Якутия).

2.6. Утверждение документов стратегического планирования осуществляется в соответствии с действующим положением (Уставом) и иными муниципальными правовыми актами, принятыми органом местного самоуправления.

2.7. Представление утвержденных документов стратегического планирования муниципальных образований в Министерство экономического развития Российской Федерации осуществляется по форме и в сроки, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2015 № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования».

2.8. Аналогичную информацию рекомендуется направлять в Министерство экономики Республики Саха (Якутия).

## **V. Порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования**

1. Целью мониторинга реализации документов стратегического планирования муниципальных образований является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах стратегического планирования, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в



установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития муниципальных образований.

2. Периодичность мониторинга реализации документов стратегического планирования муниципальных образований устанавливается порядками осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

Для документов стратегического планирования на долгосрочный период рекомендуется установить периодичность мониторинга реализации 1 раз в год, для документов кратко- и среднесрочного планирования – 1 раз в полугодие.

3. Основными задачами мониторинга реализации документов стратегического планирования являются:

- 1) сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии муниципального образования;
- 2) оценка степени достижения запланированных целей социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) оценка результативности и эффективности документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования отраслей экономики и сферы муниципального управления;
- 4) оценка соответствия плановых и фактических сроков, результатов реализации документов стратегического планирования и ресурсов, необходимых для их реализации;
- 5) оценка уровня социально-экономического развития муниципального образования, проведение анализа, выявление возможных рисков и угроз и своевременное принятие мер по их предотвращению;
- 6) разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования.

4. Порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования и подготовки документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов

стратегического планирования на уровне муниципального образования, определяется муниципальными нормативными правовыми актами.

5. Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования на уровне муниципального образования, являются:

- ежегодный отчет главы муниципального образования о результатах своей деятельности, включая доклад о ходе реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования и Плана мероприятий по ее реализации;
- сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ.

6. Документы, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, подлежат размещению на официальных сайтах муниципальных образований, и представлению в Министерство экономики Республики Саха (Якутия).

7. Контроль реализации документов стратегического планирования осуществляется в порядке, определяемом на уровне муниципального образования муниципальными нормативными правовыми актами.

---

**Методические рекомендации  
по разработке и корректировке Стратегии социально-экономического  
развития муниципального образования Республики Саха (Якутия)**

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Настоящие Методические рекомендации разработаны с целью организации деятельности по разработке Стратегий социально-экономического развития муниципального образования Республики Саха (Якутия) и формирования на территории Республики Саха (Якутия) взаимосвязанной системы стратегического планирования и установления сбалансированных подходов к формированию и реализации в муниципальных образованиях Республики Саха (Якутия) (далее – муниципальное образование) основных направлений социально-экономического развития Республики Саха (Якутия).

Документами, определяющими общие подходы, принятые при разработке настоящих Методических рекомендаций, являются Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), направленные на социально-экономическое развитие муниципальных образований.

2. Настоящие Методические рекомендации определяют цель, задачи, принципы разработки, структуру, требования к основным разделам, а также порядок разработки, согласования, утверждения, мониторинга и контроля реализации, корректировки Стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

**Основные понятия,  
используемые в методических рекомендациях**

3. В Методических рекомендациях используются следующие понятия:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования (далее - Стратегия) – документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период;

- SWOT–анализ - метод стратегического планирования, заключающийся в выявлении факторов внутренней и внешней среды социально-экономического развития муниципального образования и разделении их на четыре категории: сильные стороны, слабые стороны, возможности и угрозы;

- внешние факторы развития - не зависящие от действий органов местного самоуправления условия, оказывающие существенное влияние на развитие муниципального образования;

- внутренние факторы развития - ресурсы и потенциал, на базе которых основывается Стратегия, которыми определяется его способность реагировать на различные изменения внешних факторов;

- корректировка Стратегии - изменение Стратегии без изменения периода, на который разрабатывалась Стратегия;

- актуализация Стратегии - изменение Стратегии с целью продления периода действия и пересмотра параметров Стратегии с учетом изменения внутренних и внешних факторов;

- муниципальное управление - деятельность органов местного самоуправления муниципального образования Республики Саха (Якутия) по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития;

- муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования;

- сценарии - различные варианты развития муниципального образования, которые зависят от сочетания внешних факторов, воздействующих на

муниципальное образование, и реакции внутренних факторов на указанные воздействия;

- цель социально-экономического развития - состояние экономики, социальной сферы, которое определяется муниципальными образованиями в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями;

- задача социально-экономического развития - комплекс взаимоувязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития;

- результат социально-экономического развития - фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями.

4. Иные понятия, используемые в Методических рекомендациях, применяются в значениях, принятых в законодательстве Российской Федерации и Республики Саха (Якутия).

#### **Организационно-подготовительный этап разработки Стратегии**

5. Решение о разработке Стратегии принимается представительным органом местного самоуправления муниципального образования.

6. В решении определяется порядок процедуры разработки и утверждения Стратегии. Разработка Стратегии может осуществляться органами местного самоуправления самостоятельно, либо с привлечением сторонних организаций путем проведения конкурса на право разработки проекта Стратегии в соответствии с требованиями Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

7. При разработке Стратегии целесообразно руководствоваться методами проектного управления путем создания «проектного офиса».

8. В случае принятия решения о разработке Стратегии органами местного самоуправления самостоятельно, рекомендуется сформировать

межведомственную рабочую группу по подготовке Стратегии. К разработке Стратегии могут привлекаться внешние организации, а также независимые эксперты, население.

### **Принципы разработки Стратегии**

8. Стратегия разрабатывается для муниципальных районов и городских округов с учетом приоритетов, целей, задач социально-экономического развития Республики Саха (Якутия), определенных в Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) и иных документах стратегического планирования республики.

9. При разработке Стратегии необходимо учитывать результаты реализации стратегических документов муниципального образования, действующих в предшествующем разработке Стратегии периоде.

10. Определение целей и задач социально-экономического развития муниципального образования осуществляется на основании результатов проведенного SWOT-анализа, который позволяет выявить сильные и слабые стороны района, а также угрозы и возможности для развития муниципального образования.

11. В Стратегии определяются:

- конкурентные преимущества и специализация муниципального образования с учетом потенциала, проблем и перспектив развития основных отраслевых комплексов, представленных или предполагаемых к размещению на территории муниципального образования;

- перспективы инновационного, инвестиционного, пространственного развития муниципального образования, развитие человеческого капитала, муниципального управления, с учетом приоритетов, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия).

- наиболее перспективные и значимые инвестиционные проекты, реализация которых окажет наиболее существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования.

12. Механизмом реализации Стратегии являются план мероприятий по реализации Стратегии, муниципальные программы, обеспечивающие достижение на каждом этапе реализации Стратегии долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования, указанных в Стратегии.

Стратегия является основой для разработки муниципальных программ.

13. Стратегия разрабатывается на долгосрочный период, продолжительностью более 6 лет, но не превышающий период прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

14. Корректировка и актуализация Стратегии осуществляется при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования.

15. Актуализация Стратегии осуществляется не реже одного раза в шесть лет.

## **II. ОСНОВНЫЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОЛОЖЕНИЯ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ**

### **Требования к структуре Стратегии**

16. Общий объем Стратегии не должен превышать 150 страниц (включая приложения). Рекомендуется следующая структура Стратегии:

Раздел 1. Оценка достигнутых целей и задач социально-экономического развития муниципального образования и текущего уровня конкурентоспособности и потенциала муниципального образования.

В данном разделе приводится оценка результатов достижения показателей социально-экономического развития муниципального образования, установленных в документах планирования социально-экономического развития муниципального образования, действующие в период, предшествующий разработки Стратегии. Делаются выводы о причинах, ограничениях и факторах, как внутренних, так и внешних, повлиявших на

сложившиеся значения показателей социально-экономического развития муниципального образования.

Кроме того, приводится анализ социально-экономического развития муниципального образования, его конкурентоспособности и потенциала, а также отражается описание сильных и слабых сторон, возможностей и угроз социально-экономического развития муниципального образования.

Объем раздела не должен превышать 10 страниц. Полный анализ современного социально-экономического положения муниципального образования рекомендуется привести отдельным приложением к Стратегии.

Раздел 2. Цели, задачи социально-экономического развития муниципального образования.

В данном разделе, на основании анализа ситуации социально-экономического развития муниципального образования, формулируются стратегическая цель, цели и задачи долгосрочного развития муниципального образования.

Цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования согласовываются с Министерством экономики Республики Саха (Якутия) на соответствие приоритетам и целям социально-экономического развития Республики Саха (Якутия).

Раздел 3. Сценарии социально-экономического развития муниципального образования.

В разделе приводится краткое описание наиболее вероятных сценариев долгосрочного развития муниципального образования, с учетом определенных в Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия). Объем раздела не должен превышать 10 страниц. Полное описание сценариев рекомендуется привести отдельным приложением к Стратегии.

Обосновывается выбор базового (целевого) сценария социально-экономического развития и приводятся основные результаты долгосрочного прогноза.



Раздел 4. Определение развития отраслей (сфер) экономики и инфраструктуры муниципального образования.

В данный раздел могут быть включены подразделы по отраслевым комплексам, занимающим ведущие позиции в экономике муниципального образования. Определены их конкурентные преимущества, перспективы развития, внешние и внутренние рынки, основные инвестиционные проекты и инвесторы, ожидаемый результат развития отрасли.

Также в данный раздел могут быть включены подразделы по основным видам инфраструктуры, отражающие развитие транспортной инфраструктуры, развитие энергетической инфраструктуры и развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры муниципального образования.

Раздел 5. Пространственное развитие муниципальных образований.

В данном разделе определяются приоритеты территориального развития муниципального образования на долгосрочную перспективу, в том числе, определяется потенциал развития населенных пунктов муниципального образования, предусматривается определение мер, направленных на развитие каждого населенного пункта для достижения общих целей Стратегии, сокращение различий в социально-экономическом развитии, уровне жизни, объеме и качестве предоставляемых государственных и муниципальных услуг, повышение экономической и транспортной взаимосвязанности территорий.

Раздел 6. Ожидаемые результаты реализации Стратегии.

В данном разделе устанавливаются ожидаемые показатели в разрезе каждого элемента целеполагания, с учетом долгосрочного прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

Раздел 7. Сроки и этапы реализации Стратегии.

В данном разделе обозначаются Сроки и этапы реализации Стратегии. Срок реализации Стратегии должен соответствовать периоду реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) и

не должен превышать срок реализации долгосрочного прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

Раздел 8. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.

В данном разделе приводятся расчеты бюджетного эффекта в отношении наиболее крупных и значимых проектов, реализация которых влияет на достижение поставленных целей и решение задач, а также требует продолжительного времени.

Оценка финансовых ресурсов производится в общем приближении, не позволяющем выходить за пределы потенциальных ресурсных возможностей.

Мероприятия с объемом финансирования, источником которых являются средства Государственного бюджета Республики Саха (Якутия), должны быть согласованы с соответствующим отраслевым органом исполнительной власти Республики Саха (Якутия) и Министерством экономики Республики Саха (Якутия).

Мероприятия с объемом финансирования, источником которых являются средства федерального бюджета, должны быть согласованы с Министерством экономики Республики Саха (Якутия).

Раздел 9. Система управления и мониторинга реализации Стратегии.

Данный раздел содержит способы и инструменты управления Стратегией. В данном разделе указываются лица, ответственные за реализацию Стратегии и контроль, в том числе по принятию управленческих решений по результатам мониторинга достижения целей и задач Стратегии. Обозначается порядок мониторинга и сроки его проведения.

#### **Требования к разработке аналитического блока**

17. Анализ современного социально-экономического положения муниципального образования является исходным пунктом разработки Стратегии и выполняется с целью:

- определения достигнутого уровня социально-экономического развития и оценки основных показателей социально-экономического развития муниципального образования, в том числе путем проведения мониторинга результатов реализации предыдущих документов стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования (стратегии социально-экономического развития, программы социально-экономического развития, планы и т.д.);

- выявления и оценки важнейших внешних и внутренних факторов, ключевых проблем, потенциала и предпосылок развития экономики и социальной сферы муниципального образования в долгосрочной перспективе;

- определения места муниципального образования в экономике Республики Саха (Якутия).

18. Разработка аналитического блока Стратегии предполагает объективную оценку показателей социально-экономического развития муниципального образования в сравнении с показателями других муниципальных образований и показателей по Республике Саха (Якутия) в целом, выполнение сравнительной оценки его конкурентоспособности и потенциала.

19. Оценка конкурентоспособности муниципального образования основывается на анализе системы индикаторов, характеризующих:

- экономическую активность населения;
- реальные доходы населения;
- инвестиционную активность;
- активность малых и средних предприятий;
- бюджетную обеспеченность за счет собственных доходов.

20. Анализ текущего состояния социального развития и выявление ключевых проблем муниципального образования проводится по следующим направлениям:

- демография и миграция;
- рынок труда и занятость;

- уровень и качество жизни населения;
- здравоохранение;
- образование;
- культура;
- физическая культура и спорт;
- жилищная сфера;
- молодежная политика.

Анализируются также закономерности и проблемы расселения, формирования и развития населенных пунктов на территории муниципального образования.

21. В ходе анализа инвестиционной привлекательности муниципального образования исследуются:

- характеристики производственного потенциала района (уровень и темпы развития промышленного производства, уровень развития малого и среднего предпринимательства, обеспеченность района транспортной, энергетической и инженерной инфраструктурой);
- характеристики социального потенциала района;
- характеристики природно-географического потенциала муниципального образования и его географическое положение.

При проведении анализа инвестиционной привлекательности муниципального образования требуется выявить ключевые проблемы в использовании его инвестиционного потенциала, оценить наиболее сильные конкурентные преимущества в привлечении инвестиций в основной капитал.

22. Комплексный анализ социально-экономического положения муниципального образования включает оценку его производственно-экономического потенциала, что предполагает выявление ключевых проблем развития основных отраслевых комплексов, занимающих ведущие позиции в экономике муниципального образования.

В рамках развернутого анализа производственной сферы для каждого отраслевого комплекса выполняется исследование конкурентоспособности продукции, потенциала развития, оценка внешних и внутренних рынков.

Состав отраслевых комплексов, подлежащих рассмотрению в рамках Стратегии, для каждого муниципального образования определяется в индивидуальном порядке на основании сравнительной оценки современной роли того или иного комплекса (отрасли, сферы деятельности) в социально-экономическом развитии и перспектив конкурентоспособного развития, включающей оценку ресурсов, потенциала, возможностей и рисков его развития в муниципальном образовании.

В перечень отраслевых комплексов, подлежащих рассмотрению в рамках Стратегии, для каждого муниципального образования могут входить, например: добывающие производства, обрабатывающие производства, нефтегазовый комплекс, лесопромышленный комплекс, АПК, рыбохозяйственный комплекс, строительный комплекс, туристско-рекреационный комплекс, торговля и сфера услуг, финансово-банковский сектор и т.д.

23. В результате анализа должна быть дана оценка степени реализации потенциала отраслевого комплекса с учетом особенностей его территориального размещения и выявлены те конкурентные преимущества комплекса, которые в настоящее время используются недостаточно.

24. Комплексный анализ экономического развития муниципального образования предполагает также выполнение анализа современного состояния различных видов инфраструктуры - транспортной, энергетической, информационно-коммуникационной, в результате которого выявляются ключевые проблемы развития каждого вида инфраструктуры, оценивается потенциал развития.

На основе выполненного анализа современного состояния транспортной, энергетической и информационно-коммуникационной инфраструктуры

производится оценка транспортно-инфраструктурного потенциала муниципального образования.

25. В случае размещения на территории муниципального образования научной и инновационной инфраструктуры необходимо в ходе анализа провести оценку потенциала научно-инновационной сферы.

Оценка научно-инновационного потенциала муниципального образования включает анализ состояния сферы высшего образования, отраслевых научно-исследовательских организаций и академической науки; приоритетные направления их развития, эффективность взаимодействия с бизнес-структурами, с органами власти, а также с производственными организациями и предприятиями реального сектора экономики.

Комплексный анализ эффективности функционирования существующей инновационной инфраструктуры (в том числе с учетом ее основных преимуществ и слабых сторон), включает оценку таких ее элементов, как: бизнес-инкубаторы, технопарки, технологические платформы, инновационно-технологические центры и др.

26. Оценка институционально-управленческого потенциала муниципального образования включает анализ нормативно-правовой базы района, институциональных преобразований, эффективности использования различных механизмов государственно-частного партнерства, институтов развития, программно-целевого и проектного управления.

Оценка эффективности институциональных преобразований, качества созданной в муниципальном образовании институциональной среды, включает комплексный анализ современного уровня развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании, позволяющий выявить проблемы, препятствующие повышению предпринимательской активности в районе.

Объектом анализа являются малые и средние предприятия, микропредприятия и индивидуальные предприниматели.

Масштабы развития малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях определяются на основе оценки количества малых и средних предприятий, численности занятых, оборота, инвестиций в основной капитал и других показателей.

27. На основе анализа в аналитическом блоке дается также оценка имеющегося природно-ресурсного потенциала и степени его использования.

Природно-ресурсный потенциал муниципального образования определяется разведанными запасами минерально-сырьевых ресурсов, обеспеченностью лесными, водными, рекреационными и иными природными ресурсами.

28. В результате проведенного комплексного анализа формируется характеристика муниципального образования, которая включает информацию о его географическом положении, численности населения, площади территории, запасах полезных ископаемых, а также об основных видах экономической деятельности, отраслях специализации и объемах производства отдельных видов продукции, что позволяет оценить роль и вклад муниципального образования в экономику Республики Саха (Якутия).

Кроме того, в аналитическом блоке определяются ключевые проблемы его социально-экономического развития и направления развития совокупного рыночного потенциала муниципального образования, пути улучшения использования ресурсов региона.

#### **Требования к разработке блока целеполагания**

29. Стратегическая цель, цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования являются основными элементами системы целеполагания Стратегии.

Дополнительными элементами целеполагания по усмотрению муниципального образования могут быть выбраны миссия муниципального образования, а также определены приоритеты и приоритетные направления развития.

Главная стратегическая цель муниципального образования определяется на основе комплексного анализа его потенциала, конкурентных преимуществ и оценки перспектив их реализации с учетом внешних вызовов и ограничений.

С учетом стратегической цели социально-экономического развития муниципального образования формируются цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования.

При определении стратегической цели, целей, задач и основных целевых показателей долгосрочного социально-экономического развития муниципального образования в качестве ориентира выступают документы стратегического планирования Республики Саха (Якутия).

Стратегическая цель, цели и задачи социально-экономического развития муниципальных образований, сформулированные в Стратегии, должны учитывать направления деятельности градообразующих предприятий, расположенных на их территории.

Формулировка стратегической цели (целей, задач) должна быть краткой и ясной и не должна содержать специальных терминов, затрудняющих ее понимание лицами, не обладающими профессиональными знаниями в сфере деятельности, связанной с ее реализацией.

30. Стратегическая цель – это состояние экономики, социальной сферы муниципального образования, которое устанавливается в качестве ориентира социально-экономического развития («образа будущего») муниципального образования.

В качестве базовых стратегических целей, реализация которых позволит обеспечить социально-экономическое развитие муниципального образования, можно выделить следующие цели:

- цели, касающиеся повышения благосостояния или качества жизни населения;
- цели, направленные на рост экономического потенциала муниципальных образований как определяющего условия обеспечения их конкурентоспособности на рынках товаров и услуг;



- цели, направленные на развитие человеческого капитала;
- цели, направленные на улучшение среды обитания.

В качестве главной стратегической цели рекомендуется выбирать одну цель, которая обеспечивается ресурсным потенциалом местного сообщества и может дать наибольший экономический и социальный эффект развития муниципального образования.

31. Стратегическая цель в свою очередь детализируется тремя-пятью целями более низкого уровня.

При определении целей муниципальных образований необходимо руководствоваться следующими критериями:

- цели должны быть сформулированы в рамках полномочий муниципального образования и с учетом специализации муниципального образования;
- достижение цели можно проверить, в том числе с помощью количественных индикаторов;
- реализация цели должна быть обеспечена объективными ресурсами;
- цели согласованы и синхронизированы с системой целей развития Республики Саха (Якутия).

32. К числу важнейших задач социально-экономического развития муниципального образования могут быть отнесены следующие задачи:

- развитие инфраструктуры социальной сферы для создания условий развития человеческого капитала;
- создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата;
- проведение институциональных преобразований;
- развитие науки и инновационной инфраструктуры муниципального образования;
- обеспечение безопасности населения;
- повышение качества окружающей среды, экологии;

- диверсификация экономики;
- развитие транспортной и энергетической инфраструктуры;
- развитие современных информационных технологий;
- внедрение энергосберегающих и энергоэффективных технологий
- развитие приоритетных отраслей и др.

33. С учетом установленных стратегической цели, целей и задач формируются ожидаемые результаты. Для каждого элемента целеполагания устанавливаются количественно измеримые или качественно обоснованные показатели, которые отражают степень достижения стратегической цели, целей и решения задач.

Показатели стратегической цели, целей и задач Стратегии формируются на основе:

- показателей, установленных в отдельных указах Президента Российской Федерации, указах Республики Саха (Якутия);
- показателей, установленных в Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия), в том числе планируемых в ней целевых показателей социально-экономического развития муниципальных образований;
- показателей государственных программ Республики Саха (Якутия).

Формулировки целевых показателей приводятся в Стратегии в точном соответствии с формулировками, установленными соответственно отдельными указами Президента Российской Федерации, Стратегией социально-экономического развития Республики Саха (Якутия), государственными программами Республики Саха (Якутия).

#### **Требования к разработке сценарного блока**

34. Сценарий долгосрочного развития муниципального образования представляет собой описание картины будущего, отражающей все факторы и взаимосвязи предполагаемых событий. Сценарий развития муниципального образования формируется в рамках сценариев развития экономики Республики Саха (Якутия).

Разработка сценариев социально-экономического развития муниципального образования заключается в:

- выявлении наиболее существенных факторов, влияющих на состояние каждого из направлений социально-экономического развития муниципального образования, их структурировании, определении тенденций их изменений посредством использования различных методов прогнозирования;

- обосновании альтернативных сценариев будущего социально-экономической системы муниципального образования, анализе выбранных сценариев социально-экономического развития муниципального образования с позиции учета возможных противодействующих событий, оценке рисков их реализации.

35. Факторы, определяющие социально-экономическое развитие муниципального образования, разделяются на:

- внутренние, которые формируются на основе результатов анализа развития демографических и социально-экономических процессов в муниципальном образовании, природно-ресурсного, производственного, научно-инновационного потенциалов, а также разработанных в Республике Саха (Якутия) документов прогнозного характера;

- внешние, обусловленные взаимодействием социально-экономической системы муниципального образования с внешней средой.

В данном случае под внешними факторами относительно социально-экономического развития муниципального образования понимаются общие тренды развития экономики Республики Саха (Якутия) и в целом Российской Федерации:

- денежно-кредитная и бюджетная сферы (инфляционные ожидания и риски, профицит/дефицит муниципального бюджета, структура расходов бюджета муниципального образования, включающая дотации, субвенции, субсидии консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия));

- финансовые рынки (изменения валютных и биржевых курсов, уровень кредитования, норма сбережения домашних хозяйств);
- реальный сектор (инвестиционная и экономическая активность, уровень частного потребления, ожидания и риски промышленных и/или сельскохозяйственных предприятий);
- уровень инвестиционной активности (уровень процентных ставок, доступность кредитования, обеспечение благоприятных условий для инвестиций);
- наука и образование (активность частного сектора в НИОКР, стимулирование эффективных направлений развития науки, расходы бюджета муниципального образования);
- институциональная среда (издержки бизнеса, связанные с открытием новых предприятий, инфраструктурные ограничения (логистические цепочки, транспортная инфраструктура, тарифы на перевозки и т. д.)).

В зависимости от степени реализации этих факторов разрабатываются три качественно отличных сценария социально-экономического развития муниципального образования в долгосрочной перспективе:

- консервативный;
- базовый;
- оптимистический.

36. Обосновывается выбор базового сценария с учетом наиболее вероятных направлений реализации внешних факторов развития, оценки динамики отдельных направлений социально-экономического развития муниципального образования, формирования стратегических направлений реализации базового сценария.

#### **Требования к разработке прогнозного блока**

37. В составе прогнозного блока Стратегии должны быть разработаны сценарные прогнозы показателей социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочную перспективу.

Долгосрочный прогноз развития муниципального образования разрабатывается с целью обоснования эффективных направлений развития хозяйственного комплекса муниципального образования, обеспечивающих наилучшие результаты в социальной сфере, на основе наиболее полного использования имеющегося экономического потенциала.

Прогноз разрабатывается по вариантам, в основе которых лежат сценарии социально-экономического развития муниципального образования.

Прогнозы, разрабатываемые в рамках Стратегии, должны содержать качественный анализ возможных альтернатив развития той или иной сферы, таких как реализация крупных инвестиционных проектов, которые приводят к изменению специализации экономики муниципального образования, появлению новых производств, изменению демографических тенденций, социальной политики, изменению системы расселения и т.д. Прогнозы социально-экономического развития муниципального образования должны содержать количественные характеристики прогнозируемого объекта по годам прогнозного периода на среднесрочный период и по конечным годам периодов реализации Стратегии на долгосрочную перспективу.

38. В качестве основных показателей, используемых при формировании долгосрочного прогноза развития муниципального образования для каждого из разработанных сценариев могут быть рекомендованы:

- Реальные располагаемые денежные доходы населения, рублей;
- Реальная начисленная заработная плата (в процентах к предыдущему году);
- Численность населения, человек;
- Темп прироста численности населения, %;
- Уровень младенческой смертности, на 1000 рождений;
- Коэффициент естественного прироста населения (на 1000 человек);
- Индекс производства по виду экономической деятельности "Добыча полезных ископаемых" (в сопоставимых ценах), в % к предыдущему году;

- Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (в сопоставимых ценах), в % к предыдущему году;
- Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах), в % к предыдущему году;
- Численность экономически активного населения (% от общей численности населения);
- Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями, млн. рублей;
- Доля занятых в средних и малых предприятиях, включая микропредприятия, в общей численности занятых в муниципальном образовании;
- Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя муниципального образования, кв. м;
- Уровень зарегистрированной безработицы, %;
- Коэффициент напряженности на рынке труда;
- Обеспеченность врачами (на 10 тыс. чел.)
- Доля населения, живущих в неблагоустроенном жилье (в %);
- Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях, количество мест на 1000 детей;
- Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км;
- Удельный вес общей площади жилого фонда, оборудованного водопроводом, %;
- Удельный вес общей площади жилого фонда, подключенного к сетям теплоснабжения, %
- Доля населенных пунктов, не обеспеченных регулярным транспортным сообщением (дорогами с твердым покрытием), %;

- Уровень газификации природным газом (сетевым, сжиженным) жилищного фонда, %;
- Доля населения, обеспеченного доступом к современным услугам связи (сотовая связь, широкополосный доступ в Интернет, цифровое телевидение), %;
- Число созданных и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест, единиц;
- Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования и др.

39. Возможным методом оценки эффективности реализации Стратегии на стадии ее реализации является метод сопоставления достигнутых целевых показателей перспективного развития муниципального образования с намечаемыми, а также - с соответствующими показателями развития Республики Саха (Якутия).

40. В рамках данного блока необходимо осуществить расчет потребности в финансовых ресурсах на реализацию стратегии социально-экономического развития муниципального образования. Необходимо произвести расчеты бюджетного эффекта в отношении наиболее крупных и значимых проектов, реализация которых влияет на достижение поставленных целей и решение задач, а также требует продолжительного времени. Оценку финансовых ресурсов необходимо производить в общем приближении, не позволяющем выходить за пределы потенциальных ресурсных возможностей, исходя из прогноза доходной части местного бюджета с учетом параметров, закрепленных в основных направлениях налоговой и бюджетной политики Республики Саха (Якутия).

Привлечение средств регионального и федерального бюджета для реализации Стратегии осуществляется в рамках реализации муниципальных программ в соответствии с бюджетным законодательством РФ и действующими порядками финансирования государственных программ Российской Федерации и Республики Саха (Якутия).

Оценка внебюджетных средств осуществляется исходя из предполагаемых к реализации инвестиционных проектов и объема инвестиций в основной капитал частных организаций.

При оценке финансовых ресурсов следует использовать индекс потребительских цен по Республике Саха (Якутия).

### **Требования к разработке отраслевого блока**

41. В данном блоке рассматриваются основные отраслевые комплексы промышленности, сельского хозяйства, сферы услуг и пр., занимающие ведущие позиции в экономике муниципального образования с учетом приоритетных отраслей, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия).

По каждому отраслевому комплексу определяются приоритетные направления развития и основные инвестиционные проекты.

В данном блоке обосновываются параметры развития отраслевого комплекса, исходя из спроса на его продукцию (товары и услуги) на внутреннем и внешнем рынках. На этой основе определяется перспективная потребность отраслевого комплекса в производственных и инфраструктурных ресурсах.

42. Обзор крупных инвестиционных проектов, заявленных и реализуемых в отраслевом комплексе на территории муниципального образования, включает в себя анализ каждого проекта с указанием основных его характеристик, целей, достигаемых в результате его реализации, а также эффектов для отрасли и района, получаемых в среднесрочном и долгосрочном периоде.

На основании обобщения информации о крупных инвестиционных проектах рассчитывается потребность отраслевого комплекса в инвестиционных ресурсах.

Перспективы развития отрасли или отраслевого комплекса должны формироваться с учетом тенденций развития производства, положения предприятий на внутреннем и внешнем рынках, конкурентных преимуществ



сфер деятельности и видов инфраструктуры, их роли в хозяйственном комплексе района.

Возможность развития отраслей и отраслевых комплексов муниципального образования основывается на:

- оценке межрегионального и внутрирегионального рынка соответствующей продукции на прогнозируемый период;
- оценке конкурентоспособности выпускаемой продукции на межрегиональном и внутрирегиональном рынке;
- определении резервов роста производства на имеющихся мощностях;
- оценке возможностей ввода новых мощностей за счет собственных и привлекаемых финансовых ресурсов.

### **Требования к разработке пространственного блока**

43. При разработке данного раздела Стратегии следует исходить из того, что одним из факторов устойчивого социально-экономического развития муниципального образования является гармонизация его пространственного развития, сбалансированный и пропорциональный рост экономики и развития социальной сферы населенных пунктов муниципального образования, поэтапное сокращение различий между ними по важнейшим индикаторам экономической активности и уровня жизни населения.

С учетом этого, важным направлением стратегии развития муниципального образования должно стать повышение эффективности использования имеющегося экономического потенциала населенных пунктов, а также его последовательное накопление, обеспечивающие стабильный рост уровня социально-экономического развития муниципальных образований.

Анализ территориального развития включает:

- общую характеристику пространственной структуры муниципального образования, включая его административно-территориальное деление и распределение населения по населенным пунктам;
- анализ существующих проблем в сфере муниципального развития, в том числе территориальных диспропорций в распределении современного

экономического потенциала муниципального образования, объектов социальной инфраструктуры, в развитии основных отраслей, а также в уровне доходов и занятости населения;

- определение основных факторов (условий и предпосылок) перспективного развития населенных пунктов муниципального образования.

В результате анализа выявляется характер тенденций социально-экономического развития населенных пунктов, определяются их конкурентные преимущества и специализации на основе выделения факторов (условий и предпосылок) их экономического роста. При этом учитываются, прежде всего, территориальные устойчивые факторы, в числе которых благоприятные природные условия, имеющийся экономический (в том числе ресурсно-сырьевой и кадровый) потенциал, особенности сложившейся структуры экономики, выгодное транспортно-географическое положение и т.д. Следует учитывать также обусловленность перспектив развития населенных пунктов сочетанием благоприятных факторов с имеющимися (или ожидаемыми) рисками (экологическими, социальными, инфраструктурными и др.), т.е. комплексом ограничений, в своей совокупности препятствующих устойчивому социально-экономическому развитию населенных пунктов.

#### **Заключительный блок**

44. Проект Стратегии рекомендуется выносить на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта Стратегии определяются органами местного самоуправления. В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях Стратегии ее проект подлежит размещению на официальном сайте органа муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Порядок проведения общественных слушаний рекомендуется закрепить в уставе или ином правовом акте муниципального образования. Организация рассмотрения Стратегии осуществляется муниципальным образованием.

45. Утвержденную Стратегию рекомендуется представить в Министерство экономики Республики Саха (Якутия) для включения в Реестр документов стратегического планирования Республики Саха (Якутия).

---