

ОТЧЕТ
ПО НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ

**Концепция развития речных пассажирских перевозок в
Республике Саха (Якутия)**

(Договор « №_____ от __ июня 2015г.)

Исполнитель: ООО «Центр инвестиционных исследований,
экономической экспертизы и разработки проектов»

Генеральный директор: _____ Е.И. Ларионова

Научный руководитель: _____ А.А. Кугаевский

Якутск 2015г.

Оглавление

Введение.....	3
1. Анализ нормативно-правовой базы Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), регламентирующей деятельность предприятий речного транспорта, осуществляющих перевозки пассажиров.....	6
2. Анализ практики организации пассажирских перевозок речным транспортом и тарифной политики в других субъектах Российской Федерации (Хабаровском и Красноярском краях, Ханты-Мансийском автономном округе).....	10
3. Принятые модели финансирования программ развития пассажирских перевозок в субъектах Российской Федерации	15
4. Краткая характеристика материально-технической базы, её состояния, кадровое и ресурсное обеспечение предприятий водного транспорта, осуществляющих перевозки пассажиров в Республике Саха (Якутия).....	22
5. Анализ основных проблем в деятельности предприятий пассажирского водного транспорта Республики Саха (Якутия).....	28
6. Научно обоснованные предложения по перечню мероприятий, направленных на развитие водного пассажирского транспорта в Республике Саха (Якутия), в том числе инновационные методы поддержки пассажирских предприятий водного транспорта.....	32
Приложение 1.....	48

Введение

Актуальность разработки Концепции обусловлена тем, что речные перевозки пассажиров исторически составляли одну из важнейших сфер транспортной деятельности, которая обеспечивала подвижность населения для решения своих жизненных проблем. Значительная часть жителей приречных районов Республики получала такую возможность только в летний период. В 1990 году речным транспортом перевезено 2,17 млн. пассажиров (табл. 1). Ввиду слабой развитости наземных путей сообщений, высокой стоимости авиационных перевозок речные пассажирские перевозки в ценовом отношении являются наиболее доступным средством передвижения на дальние расстояния.

Таблица 1.

Перевозки пассажиров всеми видами транспорта общего пользования (тыс. пасс.)						
	1990	1995	2000	2005	2010	2014
Транспорт – всего	215127	153416	100362	81006	89978	94392
автомобильный	209 926	151 632	99 431	80 023	88377	92504
железнодорожный	132	192	219	188	115	89
внутренний водный	2175	359	138	111	252	354
воздушный	2894	1234	574	684	1234	1443

Средние расстояния поездок пассажиров речного транспорта за последние годы составляли 70-100 км. После длительного периода сокращения объемов перевозок пассажиров речным транспортом (1990-2005 гг.) в последние годы наметилась тенденция роста спроса. В 2014 году пассажирские перевозки речным транспортом возросли более чем в 3 раза по отношению к 2005 году.

Подвижность населения с использованием речного транспорта снизилась за 1990-2005 год с 1,9 поездок на одного жителя до 0,1 поездки в год. Общая транспортная подвижность жителей республики за тот же период снижалась с уровня 4,6 поездки в год до 1 поездки в 2005 году. К 2014 году жители республики стали чаще пользоваться речным транспортом и показатель подвижности населения на реках увеличился до уровня 0,3, т.е. в среднем каждый третий житель республики совершил поездку с использованием речного транспорта.

Наметившейся тенденции роста транспортной подвижности способствует рост среднедушевых доходов населения, его платежеспособность. Предстоящий период развития производительных сил Республики, планы повышения уровня жизни населения предполагают дальнейшее повышение спроса на пассажирские перевозки. Однако этот

процесс будет значительно ограничиваться провозной способностью речного транспорта. Накопившиеся проблемы состояния флота, работоспособности предприятий речного транспорта, состояния берегового хозяйства и в организации речных пассажирских перевозок требуют решительных перемен в деятельности этого важного вида транспорта.

Дальнейшее развитие и совершенствование деятельности речного пассажирского транспорта должно быть связано, прежде всего, с его технической и технологической модернизацией. Нужны более рациональная организация перевозочного процесса, выработка системы государственной поддержки и регулирования развития речных перевозок, более четкая организация взаимодействия всех заинтересованных сторон в вопросах удовлетворения потребности населения республики в данном виде транспортных услуг.

Цель исследования. В соответствии с Техническим заданием цель исследования состоит в комплексном анализе текущего состояния и перспектив развития пассажирского флота в Республике Саха (Якутия).

Концепция, в контексте выданного задания представляет целостную систему взглядов, принципов и подходов к организации пассажирских перевозок речным транспортом в бассейнах р. Лена, боковых и северных рек в интересах населения республики. В ходе исследования предстоит оценить состояние системы пассажирских перевозок речным транспортом, определить основные факторы, препятствующие развитию сферы услуг пассажирского речного транспорта и наметить пути решения задачи обеспечения населения услугами транспорта.

Задачи исследования, определенные Техническим заданием состоят в следующем:

1. Анализ нормативно-правовой базы Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), регламентирующей деятельность речного транспорта, осуществляющего перевозку пассажиров;
2. Анализ практики организации пассажирских перевозок речным транспортом и тарифной политики в других субъектах Российской Федерации;
3. Принятые модели финансирования программ развития пассажирских перевозок в субъектах Российской Федерации;
4. Краткая характеристика материально-технической базы, ее состояния, кадровое и ресурсное обеспечение предприятий водного транспорта, осуществляющих перевозки пассажиров в Республике Саха (Якутия);
5. Анализ основных проблем в деятельности предприятий пассажирского водного транспорта республики;

6. Научно обоснованные предложения по перечню мероприятий, направленных на развитие пассажирского водного транспорта в Республике Саха (Якутия), в том числе инновационные методы поддержки пассажирских предприятий водного транспорта

Заключение

Комплексный анализ текущего состояния и перспектив развития пассажирского флота в Республике Саха (Якутия) показал следующее:

А) Нормативно-правовая база РПП:

-современная правовая база охватывает практически все возможные ситуации, связанные с взаимоотношениями пассажира и перевозчика, где на первом месте стоит вопрос обеспечения безопасности перевозок;

- вопросы субсидирования социально значимых пассажирских перевозок отнесены к полномочиям региональных органов власти, тарифы на РПП регулируются ФСТ России;

-перспективными инструментами государственной политики являются государственные программы РФ, федеральные целевые программы, лизинг и программы выдачи судовых утилизационных грантов.

Б) Практика РПП в регионах РФ:

-опыт организации речных пассажирских перевозок в регионах Российской Федерации, не дает однозначно эффективную организационную форму управления РПП, скорее всего развитие пойдет во-первых, в направлении крупных корпоративных структур, т.е. формируемых по функциональному принципу(холдинг); во-вторых, развитие частных услуг (речное такси);

В) Финансирование РПП в регионах:

-принципы РПП регионов можно определить с одной стороны как, работа судоходной компании, финансируемая за счет прибыли, полученной за счет других видов деятельности и целевых субсидий из регионального бюджета; с другой стороны - самостоятельный бизнес с приемлемым уровнем рентабельности и несущий дополнительную нагрузку по обслуживанию социально-значимых пассажирских линий по регулируемым тарифам.

-первоначально, обновление, модернизация флота РПП осуществлялось за счет региональных средств, но сегодня во всех рассмотренных регионах Сибири и Дальнего Востока есть понимание того, что вопрос дальнейшего обновления флота РПП невозможен, во-первых, без серийного строительства концептуальных судов, во-вторых, без обращения к возможностям федерального бюджета и федеральных властей.

.....