

# О подходах к определению региональных полюсов роста и развитию минерально-сырьевых центров Южной Якутии с позиций концепции Стратегии пространственного развития России

**Степанова Надежда Алексеевна**

к.э.н., ученый секретарь

**Ефимов Алексей Петрович**

заведующий сектором проектного управления  
реальным сектором экономики

Якутск, 2017

# Система документов стратегического планирования Российской Федерации

	Российская Федерация	Субъекты Российской Федерации	Муниципальные образования Российской Федерации
В рамках целеполагания	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ежегодное послание Президента;</li> <li>• стратегия социально-экономического развития РФ;</li> <li>• стратегия национальной безопасности РФ;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• стратегия социально-экономического развития;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• стратегия социально-экономического развития;</li> </ul>
В рамках целеполагания по отраслевому и территориальному принципу	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отраслевые документы стратегического планирования ;</li> <li>• <b>Стратегия пространственного развития РФ;</b></li> <li>• Стратегии социально-экономического развития макрорегионов;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• стратегия социально-экономического развития части территории субъекта РФ <i>(может разрабатываться в соотв. с законодательством субъекта РФ)</i>;</li> </ul>	
В рамках прогнозирования	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Стратегия и прогноз научно-технологического развития РФ;</li> <li>• стратегический прогноз РФ;</li> <li>• прогноз социально-экономического развития на долгосрочный и среднесрочный периоды;</li> <li>• бюджетный прогноз;</li> <li>• основные направления деятельности Правительства РФ;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период;</li> <li>• бюджетный прогноз на долгосрочный период;</li> <li>• прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• прогноз социально-экономического развития на долгосрочный или среднесрочный период;</li> <li>• бюджетный прогноз на долгосрочный период;</li> </ul>
В рамках планирования и программирования	<ul style="list-style-type: none"> <li>• государственные программы РФ;</li> <li>• государственная программа вооружения;</li> <li>• схемы территориального планирования РФ;</li> <li>• планы деятельности ФОИВ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития;</li> <li>• государственные программы;</li> <li>• схема территориального планирования</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития;</li> <li>• муниципальные программы</li> </ul>

# Разработка Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года

**Стратегия пространственного развития:** определяет приоритеты, цели и задачи регионального развития Российской Федерации и меры по их достижению и решению

- основа для разработки стратегий социально-экономического развития макрорегионов и субъектов РФ
- учитывается при подготовке и корректировке госпрограмм РФ, схем территориального планирования РФ и её субъектов Федерации, отраслевых стратегий и схем, и др. документов, предусмотренных градостроительным кодексом РФ

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2015 года № 870 «О порядке, составе. Порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также осуществления мониторинга и контроля ее реализации»

**Концепция Стратегии** пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (утв. зам. председателя Правительства РФ Д.Н. Козаком 22.05.2017 г. № 314-п-П16)

## **Подготовка проекта Стратегии:**

- Межведомственная рабочая группа по разработке стратегии пространственного развития Российской Федерации (приказ МЭР РФ от 26.06.2016 г)
- ВГБОУ ВО «ВВАТ» (государственное задание Минэкономразвития РФ);
- Проектный офис Минэкономразвития РФ (Приоритетный проект «Совершенствование пространственной организации экономики РФ»);
- НИРы «Разработка методологии сбалансированного развития структуры населенных мест Российской Федерации и выявления городских агломераций с использованием данных дистанционного зондирования Земли», «Определение приоритетов пространственного развития Российской Федерации на период до 2035 года (включая перспективы 2040-2050 гг.)»; «Формирование системы показателей для документов стратегического планирования регионального развития»

Срок внесения на утверждение в Правительство РФ – **март 2018 года**

## Основные положения: тенденции и вызовы

<b>Концентрация экономики</b>	<p>Значительная часть экономики (более 50% ВРП, внутренние расходы на НИОКР, инвестиции в ОК) сосредоточена в 17 регионах РФ с крупными городскими агломерациями. Указанные регионы обеспечивают более 55% прироста ВРП за 2000-2015 годы. Рост доли западных и сокращение вклада восточных.</p>
<b>Концентрация населения</b>	<p>Численность населения 15 годов миллионеров выросла в 2005-2015 гг. на 10,2%, в целом по РФ прирост городского населения – 4%, 80% прироста на 15 годов миллионеров. Максимальная трудовая мобильность в европейской части</p>
<b>Эффективность экономики</b>	<p>Наиболее производительные (население/ВДС):</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Агломерации;</li><li>- Сырьевые центры;</li><li>- Средние и малые горнодобывающие районы с выраженными транспортными функциями.</li></ul>
<b>Межрегиональные неравенства. Ограниченность экономического роста в рамках существующего муниципально-территориального деления</b>	<p>Сохраняются по «унаследованным» особенностям регионов. Рост социальных неравенств, уровень которых значительно выше, чем в развитых странах. 7,5 млн. человек проживают в населенных пунктах без выраженных экономических функций. Предлагается укрупнение муниципальных районов, формирование устойчивых самовоспроизводящихся муниципальных сообществ.</p>

# Основные положения: Сценарии пространственного развития

Консервативный сценарий (неуправляемое сжатие)	Конкурентный рост (управляемое сжатие)	Диверсифицированный пространственный рост (удержание пространства)
Концентрация населения в центре	Концентрация населения в полюсах роста	Стимулирование эндогенных факторов роста
Поляризация между растущими и депрессивными регионами	Формирование опорного каркаса: стимулирование «национальных полюсов роста» и развитие транспортных коммуникаций между ними	Формирование опорного каркаса макрорегионов: распределение региональных и локальных центров роста
	Необходимость государственной поддержки стареющего и маломобильного населения, сохранения социальной инфраструктуры в периферийных депрессивных регионах, не имеющих источников для развития	Поддержание жизнедеятельности уже освоенных территорий, своевременной санации территорий, утративших потенциал роста
<b>Темп экономического роста:</b> минимальный	<b>Темп экономического роста:</b> максимальный	<b>Темп экономического роста:</b> ?

# Национальные полюса роста: территории, обеспечивающие значительный вклад (более 1% ВВП) в экономический рост и способствующие качественной трансформации экономики РФ

Тип	Специализация	Экономическая миссия	Направления государственной поддержки
<b>Индустриальный</b>	Национальные полюса роста, специализирующиеся на низко и средне технологичных низкого уровня отраслях	Наращивание экономического роста и изменение структуры экономики	Развитие инфраструктуры Повышение связности полюсов Повышение качества среды Передача полномочий федеральных и региональных ОИВ
<b>Диверсифицированный</b>	Диверсифицированная структура экономики, наличие наилучших условий для развития новых технологий и высокотехнологичных отраслей		
<b>Минерально-сырьевые районы и центры</b>	Национальные полюса роста, специализирующиеся на добывающей промышленности	Наращивание темпов экономического роста	Государственная поддержка развития инфраструктуры; Стимулирование применения современных технологий добычи Господдержка внедрения технологий интенсивного сельского хозяйства Повышение связности АПК районов и диверсифицированных и индустриальных районов; повышение качества среды; Господдержка производственной и потребительской кооперации
<b>Агропромышленные районы и центры</b>	Национальные полюса роста, специализирующиеся на сельском хозяйстве и переработке сельскохозяйственного сырья		
<b>Транспортно-логистические центры</b>	Национальные полюса роста, специализирующиеся на транспортно-логистических и смежных услугах		

# Подходы к определению региональных полюсов роста

## I. Сырьевые территории (субъекты РФ, имеющих выраженную сырьевую ориентацию), в целях снижения рисков, должны развиваться по пути диверсификации экономики путем

- повышения производительности труда на предприятиях сырьевого сектора;
- развитие производства продукции высокой степени переработки сырья;
- развития сервисных видов деятельности: ИТ-коммуникаций, инжиниринга, маркетинга

## II. Новые «точки экономического роста»

- крупные городские агломерации;
- территориально-производственные инновационные кластеры;
- туристско-рекреационные зоны с высоким уровнем оказания услуг на территориях с уникальными природно-климатическими условиями;
- территории с комфортными климатическими условиями, прежде всего приморских зон и экологически чистых природных ландшафтов с высокой транспортной доступностью от урбанизированных территорий и развитыми сервисами, определяющими высокое качество услуг для научно-исследовательских центров, наукоградов и т.п.
- ориентированные на импортозамещение

## III. Геополитически важные территории

- сохранение существующей формы расселения;
- сохранение существующих форм расселения КМНС;
- сеть вахтово-экспедиционных форм на труднодоступных территориях, располагающих природными ресурсами;
- активизация доступной производственной (экономической) деятельности.

### Параметры региональных полюсов роста:

- значительный вклад в прирост ВВП;
- уровень производительности труда выше, чем в среднем по региону в обрабатывающем секторе;
- выше среднего по региону темпы прироста инвестиций в основной капитал;
- миграционный приток населения

# Полюса роста в Стратегии развития Республики Саха (Якутия)

Коэффициент локализации (ВМП/ВРП по ВДС)	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	Рыболовство, рыбоводство	Добыча полезных ископаемых	Обрабатывающие производства	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	Строительство	Оптовая и розничная торговля	Гостиницы и рестораны	Транспорт и связь	Финансовая деятельность	Операции с недвижимым имуществом, аренды и предоставление услуг	Гос. управление обеспечение военной безопасности; обязат. соц. обеспечение	Образование	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг
<b>Якутская столичная агломерация</b>	<b>1,07</b>	0,41	0,15	<b>2,78</b>	<b>1,78</b>	<b>1,68</b>	<b>2,08</b>	<b>2,74</b>	<b>1,48</b>	<b>3,69</b>	<b>2,12</b>	<b>1,95</b>	<b>1,52</b>	<b>1,74</b>	<b>1,81</b>
<b>Мирнинская алмазная провинция</b>	0,42	0,28	<b>1,64</b>	0,18	0,39	0,65	0,34	0,36	0,28	0,00	0,45	0,39	0,38	0,46	0,54
<b>Ленский промышленно-инфраструктурный узел</b>	0,41	0,01	<b>1,61</b>	0,08	0,17	0,92	0,30	0,22	0,70	0,00	0,50	0,25	0,26	0,22	0,26
<b>Нерюнгринский угольный бассейн</b>	0,71	0,00	0,79	<b>1,05</b>	<b>1,69</b>	0,38	1,33	1,03	<b>2,24</b>	0,00	1,23	0,78	0,92	1,06	1,10
<b>Алданская горнопромышленная провинция</b>	0,37	0,00	0,89	0,27	1,01	1,56	0,81	0,41	<b>2,23</b>	0,00	0,77	0,69	0,66	0,98	0,78
<b>Восточная горнорудная провинция</b>	1,91	0,34	0,28	0,88	1,95	1,62	1,56	0,14	<b>1,29</b>	0,00	1,47	2,25	2,23	1,44	2,21

№ пп	Полюс роста (территориально-отраслевые центры развития)	МО входящие в полюс роста	Точки (центры) экономического роста	Тип	Площадь территории, тыс. кв. км. *	Числ. населения, тыс. чел.			Характеристика (по подходам МЭ РФ)				Перспективная специализация (в соответствии со стратегией развития)
						2010	2016	2025 база	Вклад в ВРП в 2015г., %	Доля полюса роста в объеме инвестиций в ОК, %	Темп роста инвестиций в ОК	Миграционный прирост населения	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1	<b>Якутская столичная агломерация</b>	ГО г. Якутск, ГО Жатай, Мегино-Каналасский, Намский, Хангаласский, Горный, Кобяйский районы	г.Якутск п. Жатай п.Нижний Бестях г.Покровск п. Мохсоголлох	Существующий региональный диверсифицированный полюс роста	205,28	395,02	443,76	488,94	28,49	19,20	6,20	1,58	Транспортно-логистические услуги; Научно-образовательная деятельность; Туризм и рекреация; Здравоохранение; Торговля; Финансовые услуги; Производство пищевой и сельскохозяйственной продукции; ИТ-производство; Производство строительных и композиционных материалов; Ювелирное и алмазогранильное производство; Производство транспортных средств; Металлургия; Производство химических веществ
2	<b>Мирнинская алмазная провинция</b>	Мирнинский район, Сунтарский, Нюрбинский район	г. Мирный, г. Нюрба, г. Удачный, п.Айхал, с. Сунтар	Существующий минерально-сырьевой центр	276,02	127,01	120,51	125,43	28,44	11,44	-9,73	-2,08	Добыча алмазов, нефти, газа, бурых углей, извлечение лития; производство электроэнергии; производство нефтепродуктов.
3	<b>Ленский промышленно-инфраструктурный узел</b>	Ленский, Олекминский районы	г. Ленск, пгт. Пеледуй, пгт.Витим, г. Олекминск	Существующий минерально-сырьевой центр, Перспективный региональный транспортно-промышленный Центр	237,79	66,54	62,74	61,93	19,81	47,26	91,31	-0,89	Добыча нефти, газа, извлечение гелия; Транспортно-логистические услуги; Трубопроводный транспорт; Лесозаготовка и лесопереработка; Производство и ремонт транспортных средств; Производство пищевой и сельскохозяйственной продукции; Производство химических продуктов; Туризм и рекреация
4	<b>Нерюнгринский угольный бассейн</b>	Нерюнгринский район	г. Нерюнгри, п. Беркамит, п. Чульман, п. Хани	Существующий минерально-сырьевой район	98,89	82,99	75,48	63,06	6,45	7,29	42,21	-1,45	Добыча энергетических углей, золота; Производство электроэнергии; транспортно-логистические услуги
5	<b>Алданская горнопромышленная провинция</b>	Алданский район	г. Алдан, г. Томмот	Перспективный минерально-сырьевой район	156,82	42,76	40,14	33,96	4,38	6,29	95,58	-0,41	Добыча золота, апатитов, урановых руд, проч. полезных ископаемых; Производство электроэнергии; Транспортно-логистические услуги; Лесозаготовка и лесопереработка
6	<b>Восточная горнорудная провинция</b>	Усть-Майский, Томпонский, Оймяконский районы	Хандыга, Усть-Мая, Усть-Нера	Перспективный минерально-сырьевой центр	323,42	32,97	29,39	24,58	3,54	2,31	66,55	-0,66	Добыча золота, полиметаллов, серебра, цветных металлов, каменных углей; транспортные услуги.
7	<b>Северо-Якутская опорная зона</b>	Анабарский, Оленский, Булунский, Усть-Янский, Нижнеколымский, Вернеколымский	с. Саскылах, с. Оленек, п. Тикси, п. Депутатский, п. Черский, п. Зырянка	Опорные населенные пункты Арктической зоны РФ; опорные населенные пункты РС (Я); перспективные минерально-сырьевые центры									Добыча алмазов, нефти, редкоземельных металлов, газа, каменных углей, золота, олова; Транспортно-логистический центр морского транспорта Северного морского пути; речного транспорта

## **Направления развития существующих минерально-сырьевых центров:**

- укрупнение городов-центров экономических зон, создание благоприятных условий жизни и перетока населения из поселений, утративших потенциал развития в перспективные «полюса роста»;
- формирование на их более диверсифицированных региональных полюсов роста

## **Развитие перспективных минерально-сырьевых центров:**

- выработка форматов взаимодействия федеральных, региональных, муниципальных властей и корпоративных структур для инфраструктурного обустройства промышленного освоения, а также эволюционного развития и обживания территории
- выработка механизмов кооперации «базовое поселение-вахта»

## **Развитие каркаса территории:**

- укрепление локальных центров транспортной логистики – гг. Ленск, Нерюнгри, Алдан, Томмот, пп. Нижний Бестях, Пеледуй, Хандыга, Юрюнг-Хая, Зеленый мыс, Тикси и др.
- многофакторное структурирование и типологизация поселений по возможностям устойчивого развития: эффективные села, экологические поселения, «разумное укрупнение», избирательные решения по отдельным поселениям, включая места проживания КМНС.

# Южная Якутия

## Алданский, Нерюнгринский районы

Добыча и переработка графита, слюды и горного хрусталя

Создание мини-металлургического производства по переработке лома черных металлов

Создание новых производств по сборке, сервисному обслуживанию и ремонту карьерной и дорожной техники

Развитие добычи и переработки угля:  
ГОК Инаглинский,  
ГОК Денисовский,  
Эльгинский угольный комплекс

Строительство Таежного горно-обогатительного комбината, Тарыннахского горно-обогатительного комбината

Строительство нефтеперерабатывающего завода в Алдане

Строительство лесоперерабатывающих комбинатов и комплексов

Строительство Канкунской ГЭС

Строительство нефтеперерабатывающего завода в Нерюнгри



